

ДЕКЛАРАЦИЯ ПОРТУ

Девятая конференция группы «МСБО Европы» была проведена в Порту (Португалия) с 27 по 30 сентября 2011 года по приглашению ARHNorte (Управление северных гидрографических регионов).

На конференции «ЕВРОПА-МСБО 2011» собралось 213 участников, представителей национальных управлений и бассейновых организаций, а также ННО и предприятий из 42 стран.

Поскольку конференция проходила за 6 месяцев до проведения 6-го Всемирного Водного Форума в марте 2012 года в Марселе, особое внимание уделялось рекомендуемым для форума решениям, которые будут обсуждаться на сессиях Европейского регионального процесса.

Заседание «ЕВРОПА-МСБО 2011» было организовано параллельно с 9-й Генеральной Ассамблеей Сети бассейновых организаций бассейна Средиземного моря (СБОБСМ), которая оказывает содействие во внедрении интегрированного управления водными ресурсами на бассейновом уровне в Средиземноморском регионе.

Группа «МСБО Европы» европейских бассейновых организаций по реализации Рамочной Водной Директивы была создана в Валенсии (Испания) в 2003 году. В ее состав входят европейские организации-члены и наблюдатели Международной Сети Бассейновых Организаций (МСБО).

Под эгидой МСБО Сеть бассейновых организаций по Центральной и Восточной Европе (СБОЦВЕ), Сеть бассейновых организаций бассейна Средиземного моря (СБОБСМ) и Сеть бассейновых организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СБО ВЕКЦА) содействуют обмену и обсуждениям в области ИУВР на бассейновом уровне в контексте расширенной Европы.

Группа «МСБО Европы» проводит ежегодные пленарные ассамблеи: Валенсия (Испания) в 2003 г., Краков (Польша) в 2004 г., Намур (Бельгия) в 2005 г., Межев (Франция) в 2006 г., Рим (Италия) в 2007 г., Сибиу (Румыния) в 2008 г., Стокгольм (Швеция) в 2009 г. и вновь Межев (Франция) в 2010 г.

Группа «МСБО Европы» дает возможность бассейновым организациям и районным управлениям собираться регулярно, без соблюдения формальностей, для обмена практическим опытом, выявления текущих проблем и выработки предложений по эффективной реализации РВД.

Работа группы «МСБО Европы» нацелена на обогащение Общей стратегии реализации (ОСР) Рамочной водной директивы (РВД), причем анализ выполняется непосредственно специалистами-практиками.

Таким образом, группа «МСБО Европы» продвигает концепции РВД и полученный опыт между заинтересованными странами, не являющимися членами Европейского Союза (соседние страны с ЕС, а также страны Америки, Африки и Азии).

9-я международная конференция «ЕВРОПА-МСБО 2011» в Порту была организована вокруг пяти последовательных круглых столов, затрагивавших следующие вопросы:

- Вода и энергетика: дилеммы, затраты и выгоды.
- Внедрение принципов РВД в странах, не являющихся членами Европейского Союза.
- Управление водным сектором в бассейнах трансграничных рек: стратегическое сотрудничество и двусторонние связи между водохозяйственными организациями.
- Адаптация к многолетним вызовам, связанным с изменением климата, и предотвращение экстремальных явлений.
- Выработка новых знаний и ноу-хау по гидроморфологии рек, восстановлению и защите экосистем.

Кроме того, отдельным предметом подробной презентации и конструктивных предложений была подготовка к 6-му Всемирному Водному Форуму 2012 в Марселе (Франция).

На пяти круглых столах было представлено 75 докладов.

Обсуждения вылились в рекомендации, которые участники хотели включить в «решения», представляемые на Всемирном Водном Форуме в Марселе и на других аренах для непрерывного совершенствования управления водными ресурсами в Европе и Средиземноморском бассейне.

Необходимо усилить сотрудничество между бассейновыми странами в целях улучшения управления трансграничными реками, озерами и месторождениями подземных вод в Европе и Средиземноморском регионе:

В течение последних 20 лет с 1992 года на всей территории ЕС в отношении стран-сторон ЕЭК ООН применяется международная правовая база, созданная Водной конвенцией по управлению трансграничными водами и окружающими экосистемами, и Протокол по воде и здоровью. Эти соглашения, имея в виду улучшение управления водными ресурсами из трансграничных источников, должны быть ратифицированы и должны выполняться всеми странами ЕЭК ООН, которые еще не присоединились к ним.

Хотя и не вступившая в силу, Конвенция ООН по международным водотокам (1997) укрепляет основу для сотрудничества между заинтересованными странами, также как и резолюцию ООН по трансграничным водоносным горизонтам.

Европейская Рамочная водная директива (РВД) вводит особые положения, масштабные и обязывающие в отношении международных Речных бассейновых округов ЕС.

Степень развития трансграничного сотрудничества в области управления водными ресурсами региона различна: недавно были подписаны различные соглашения, такие как по Пруту, притоку Дуная между Румынией и Молдовой, или по озеру Преспа в Юго-восточной Европе или на Кавказе и в Центральной Азии. Созданы бассейновые комиссии на нескольких реках (Дунай, Рейн, Эльб, Одер, Шельдт, Меуза и Сава).

Кроме того, некоторые соглашения были пересмотрены, например Конвенция Альбуфейры между Испанией и Португалией.

Тем не менее, многие бассейны, особенно в Юго-восточной и Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии все еще нуждаются в эффективной основе для сотрудничества.

Совместных органов, отвечающих за трансграничное сотрудничество в области управления водными ресурсами, все еще очень мало и они зачастую имеют ограниченный мандат и возможности.

Сильная правовая основа необходима для надежного и устойчивого сотрудничества. Во многих трансграничных бассейнах необходимо создать, пересмотреть или усилить институциональную и законодательную основы для управления и сотрудничества между странами в сфере совместного использования водных ресурсов трансграничных источников.

Трансграничные соглашения должны быть конкретными и должны содержать институциональные механизмы, вместе с мероприятиями по управлению и охране водных ресурсов и экосистем, и их выполнению. Трансграничные водоносные горизонты также должны быть включены в рамки этого сотрудничества.

Также необходимо усилить сотрудничество со странами вне ЕЭК ООН, поскольку многие бассейны рек и озер совместно используются странами-членами ЕЭК ООН и странами, не входящими в ЕЭК ООН (н-р, Амударья, водные ресурсы которой используются Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Туркменистаном, входящими в регион ЕЭК ООН, и Афганистаном, не являющимся членом этой организации).

Поэтому желательно ускорить вступление в силу дополнения, открывающего Конвенцию для стран, не входящих в регион ЕЭК ООН.

Увязка политических курсов между странами и сотрудничество в области управления совместно используемыми водными ресурсами и экосистемами могут снизить угрозы и принести многочисленные выгоды. Поэтому необходимо укреплять трансграничное сотрудничество по водным ресурсам и экосистемам, а также в области землепользования.

В этом направлении можно предпринять некоторые действия, например увеличение поддержки странам в целях подписания и выполнения новых соглашений по трансграничным бассейнам в расширенном регионе ЕЭК ООН, а также для создания новых речных бассейновых организаций или усиления существующих.

Кроме того, трансграничному сотрудничеству как инструменту консолидации культуры управления водными ресурсами в неделимом бассейне должно предшествовать обеспечение соблюдения этой культуры на внутреннем уровне в каждой отдельной стране, вовлеченной в этот процесс.

На 9-й Международной конференции «ЕВРОПА-МСБО 2011» в Порту признано, что усиление трансграничного взаимодействия между странами, совместно

использующими реки, озера и водоносные горизонты, возможно только в том случае, когда оно основывается на определенной международной поддержке единого управления, с преодолением административных барьеров и укреплением на национальном уровне уже существующих водохозяйственных управлений речных округов в совместно используемых бассейнах.

Процесс, начатый по всему Европейскому Союзу с принятием Европейской Рамочной водной директивы (РВД) для достижения хорошего экологического состояния водных объектов Европейского союза до 2015 года, представляет путь, который могут изучить и перенять другие регионы, как это было в случае соседних стран, особенно стран, использующих трансграничные бассейны вместе со странами-членами ЕС.

Трансграничное сотрудничество должно базироваться на выработке общего понимания основных проблем в этих бассейнах и на обмене или совместной подготовке информации, на обмене и передаче опыта между странами.

Однако обязательства по отчетности перед Европейской Комиссией, выполняемые независимо каждым государством-членом трансграничного бассейна, и различия в графиках выполнения могут парадоксально ограничивать роль международных комиссий подготовкой сокращенных сводных отчетов, тем самым не способствуя интеграции информации между странами. Поэтому необходимо усилить поддержку международным комиссиям во всех их задачах для обмена и координации на уровне трансграничных бассейнов и повысить согласованность целей и сроков для их достижения.

Планы управления бассейном являются ключевым инструментом для выполнения РВД в ЕС. Они составлены в результате обширных общественных консультаций и охватывают период в 6 лет (2010-2015 гг.).

Подход бассейнового управления является наилучшим способом управления водными ресурсами. 110 речных бассейновых округов были определены в Европейском Союзе, включая 40 международных бассейнов, охватывающих около 60% территории ЕС.

Следует усилить чувство общего дела в бассейнах верхнего и нижнего течения, особенно в виду адаптации к изменению климата. Эта адаптация требует укрепления комплексного управления бассейнами, расширения полномочий бассейновых управлений как общей основы для эффективного руководства.

Важно улучшить координацию между РВД и другими Европейскими директивами по дополнительным аспектам управления водными ресурсами, например Директива по городским сточным водам (1991), Директива по «нитратам» (1991), Директива по питьевой воде (1998), Директива по подземным водам (2006), Директива по воде, используемой для купания (2006), Директива по паводкам (2007), Рамочная директива по стратегии судоходства (2008), Директива по стандартам качества окружающей среды (2008) и Руководство по регистрации, оценке, санкционированию и ограничению химических веществ.

Эти сложные мероприятия зачастую выполняются разными службами или даже разными министерскими департаментами, находящимися в юрисдикции государств-членов ЕС, координация которых представляет проблему.

Мониторинг хода выполнения РВД, осуществляемый Комиссией

Комиссия проверяет выполнение Директивы на всех стадиях РВД.

В 2012 году Комиссия подготовит третий оценочный отчет, включая оценку планов управления речными бассейнами с рекомендациями по их улучшению.

К сожалению несколько государств-членов имеют значительное опоздание в графике подготовки Планов управления речными бассейнами, которые еще не опубликованы.

Однако, прежде всего, водное руководство связано с множеством отраслевых стратегий Европейского Союза: таким образом, межотраслевая интеграция является единственным способом устойчивого управления водными ресурсами в будущем.

Очевидно, что «хорошее состояние» многих водных объектов, особенно подземных вод, не будет достигнуто к 2015 году и даже позже без серьезного усиления агро-экологических мер в процессе реформирования в рамках Единой аграрной политики ЕС.

Цели, которые должны быть достигнуты разными Европейскими политическими мерами, вероятно, будут противоречащими без незамедлительного уточнения, как обстоит дело с развитием гидроэнергетики по Директиве «Возобновляемые источники энергии» или перевозок по водным путям в проектах Трансъвропейской транспортной сети.

Также необходимо внедрить новые методы предотвращения засухи и дефицита воды, которые затрагивают большую часть территории и европейского населения и особенно обеспечить «устойчивость» орошаемого земледелия, что важно для повышения производства продуктов питания, обеспечения экономики и качества производства в хозяйствах...

Необходимо будет снизить водопотребление и повысить эффективность всех видов водопользования.

Аналогично, мы должны сейчас быстро оценить экономическую стоимость услуг, предоставляемых водными экосистемами, чтобы лучшим образом обосновать меры по их защите и восстановлению.

Управление водой должно быть интегрировано во все отраслевые политические курсы ЕС.

Общественное участие будет играть решающую роль для достижения целей РВД и прочих директив, связанных с водой. Многие европейцы до сих пор не знают о проблемах, которые связаны с водой в будущем. Поэтому необходимо значительно усилить распространение информации между лицами, принимающими решения, и широкой общественностью, чтобы создать реальную осведомленность.

Адаптация к кратко-, средне- и долгосрочным вызовам, которые накладывают климатические изменения на водные ресурсы, и предотвращение экстремальных явлений являются стратегическими задачами для Европы и Средиземноморского региона для достойной встречи будущего.

В отношении воды баланс между требованиями и обеспеченностью достиг критической отметки во многих местах Европы и Средиземноморского бассейна. Все больше регионов претерпевают изменения в гидрологическом цикле и атмосферных осадках.

Изменение климата усилит это воздействие в будущем, с более сильной засухой и наводнениями по всей Европе и в соседних странах.

Ущерб от наводнений, эрозии и воздействие экстремальных явлений существенно возрастают в Европе и Средиземноморском бассейне, даже если влияние изменения климата будет сильно различаться по регионам Европы.

Особенно необходимо развить лучшее «взаимодействие между наукой и политикой» (ВНП), чтобы точно прогнозировать изменения и обеспечить тех, кто работает на местах, новыми инструментами или инновационными средствами, которые должны быть внедрены в следующие циклы - 2015-2021 гг. и 2010-2027 гг. - реализации Планов управления бассейнами и Программ мер и необходимы для их достижения.

Ускорение климатических изменений будет представлять серьезные проблемы для европейских стран в будущем, с меньшим количеством осадков и более высокими температурами на юге, с более высокой нагрузкой на ресурсы или, наоборот, увеличением дождей и повышением риска наводнений на севере.

Выполнение РВД по этому вопросу играет решающую роль, что было подчеркнуто Комиссией в ее публикации «Борьба с дефицитом воды и засухой» в 2007 году, а в Директиве по наводнениям применяется упреждающий подход на основе оценки риска наводнений во всех бассейнах до 2011 года, затем составления в 2013 году карты рисков и в 2015 году планов управления риском наводнений (2016-2021 гг.).

В последнем докладе Европейского агентства охраны природы (*Водные ресурсы Европы - решение проблемы дефицита воды и засухи*) описывается воздействие избыточных отборов воды. Использование ресурсов выше уровня их естественного восстановления повышает вероятность дефицита воды в засушливые периоды. Это также означает снижение качества вследствие меньшего растворения загрязняющих веществ и риск интрузии соленой воды в подземные воды прибрежных районов.

Как часть Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, ЕЭК ООН опубликовала в 2009 году «руководство по воде и адаптации к изменению климата», которое необходимо широко распространить.

В сентябре 2010 года на конференции «Вода и горы» в Межеве (Франция) были подробно описаны последствия изменения климата для крупных рек Европы, которые берут начало в горах, и предложено усилить осознание общего дела между верховьями и низовьями.

Для стран ЕС «проект по сбережению воды в Европе» будет политическим ответом на эти вызовы. Он будет нацелен на обеспечение хорошего качества воды в достаточном объеме для всех обоснованных видов водопользования. Проект закончится в 2020 году, но анализы, выполняемые в рамках проекта, охватят более длительный период.

Для достижения этой масштабной цели, проект обобщит политические рекомендации, включая обзор действий по борьбе с дефицитом воды и засухой и оценку уязвимости водных ресурсов к изменению климата.

В этой связи задача заключается в акцентировании работ на трех темах, на основе практических примеров:

- Риск наводнений и затопления морем на примере округов Мааса и Шельдта;
- Риск дефицита воды и засухи;
- Инновационные всесторонние меры по адаптации к изменению климата.

Лучшая координация политических курсов по воде и устойчивой энергии в ЕС и Средиземноморском бассейне

Важно сбалансировать требования РВД с требованиями Директивы по возобновляемым источникам энергии.

В 2005 году оценка рисков показала, что нагрузки и воздействия на гидроморфологию представляют один из наиболее серьезных рисков, которые необходимо учесть при достижении целей РВД.

Анализ рисков, проведенный в рамках РВД, показал, что гидроэнергетика является основным источником нарушения гидроморфологии водных объектов и их неразрывности, необходимой для выживания водной фауны. Аккумулирование воды для выработки электроэнергии на ГЭС было в частности определено как третья основная причина состояния «Сильно видоизмененного водного объекта» после защиты от паводков и регулирования рек.

Развитие гидроэнергетической инфраструктуры будет наиболее вероятно пагубно для целей РВД, если будет осуществляться не на интегрированной основе и без учета экологических требований данной директивы.

С другой стороны, гидроэнергетика является дешевым и возобновляемым источником энергии, не выделяет парниковые газы; она позволяет адаптироваться к пиковому потреблению и накапливать энергию, произведенную при низком потреблении. На нее также будут влиять изменения режима рек в результате климатических изменений, включая европейские реки снежно-ледникового питания, истоки которых находятся в горах.

Поэтому необходимо найти баланс, который позволит эффективно реализовать Рамочную Водную Директиву и обеспечить совместимость с целями в отношении возобновляемых источников энергии, которые Европа поставила перед собой.

Согласованное выполнение РВД и Директивы 2009/28/ЕС по «Возобновляемым источникам энергии», которая предусматривает увеличение выработки электричества

из возобновляемых источников на 20% от общей выработки по всему Европейскому Союзу, представляет реальный вызов.

В каждом бассейне необходимо обеспечить механизмы, позволяющие применять комплексный подход, как для предотвращения, так и адаптации к воздействиям изменения климата, активизации охраны и восстановления водных сред, развития гидроэнергетики как возобновляемого и не выделяющего CO₂ источника электричества, единственного решения для хранения электричества водохранилищами гидроаккумулирующих электростанций, и необходимости поддерживать состояние рек и восстанавливать неразрывность потока.

При разработке и эксплуатации гидроэнергетических станций необходимо учитывать природоохранные цели РВД, в частности требования в отношении строительства новых станций.

Необходимо составить стратегические планы по разработке ГЭС, которые должны сопровождаться мерами по минимизированию воздействия на водную среду и улучшению строительных площадок в отношении водной флоры и фауны, с использованием четко определенных экологических стандартов.

Кроме того, обсуждения по воде и энергии должны быть увязаны с обсуждениями по адаптации к изменению климата, включая прочие вопросы, например эффективность использования энергии, движение мигрирующих рыб, борьба с наносами или загрязняющими веществами, аккумулируемыми в водохранилищах.

Целесообразно четко определить участки рек, которые должны охраняться ввиду их экологического значения и те участки, на которых можно рассмотреть гидроэнергетическую инфраструктуру и при каких условиях, как малые, так и крупные узлы ГЭС.

Рамочные соглашения, например соглашение, подписанное во Франции между министерствами экологии, энергетики, гидроэнергетиками и ассоциациями по охране природы, устанавливающие цели, требования и средства исполнения и мониторинга, могли бы быть обобщены эффективно.

Необходимо в срочном порядке пересмотреть старые гидроэнергетические концессии, чтобы учесть новые цели и перспективы климатических изменений. В некоторых странах, где такие пересмотры не планируются, следует внести изменения в законодательство. Старую инфраструктуру необходимо реконструировать таким образом, чтобы она отвечала новым требованиям. Инфраструктуру, которая более не является экономичной, следует «ликвидировать».

Новые сооружения должны отвечать любым строгим требованиям, особенно в отношении поддержания экологического стока для мигрирующих рыб и контроля наносов.

В каждом бассейне следует рассмотреть новые гидроэнергетические концессии и обновление старых, срок которых истекает, чтобы охватить «полную цепочку

работ», способствующих интегрированному управлению бассейнами, а не для каждой инфраструктуры.

Необходимо улучшать услуги по питьевому водоснабжению и канализации и развивать европейские и средиземноморские государственно-частные и государственные партнерства, социально приемлемую плату за воду, промышленное и коммерческое управление ресурсом.

Если у воды нет цены, то на услуги, которые позволяют нам иметь воду в нашем распоряжении, требуются значительные средства. По этой причине финансирование услуг по водоподаче должно быть предметом всесторонних обсуждений.

Помимо этого, РВД способствует большей прозрачности в финансировании этих услуг.

Нужно изучить несколько путей разработки инструментов (для анализа, стратегического и финансового планирования и поддержки принятия решений).

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) особо предлагает активизировать разработку на эксплуатационном уровне так называемой концепции «ЗТ» (taxes - налоги, тарифы, трансферты). В отличие от займов, облигаций и ценных бумаг, которые в основном представляют полумеру для удовлетворения бюджетных нужд в краткосрочном периоде, «ЗТ» может рассматриваться как жизнеспособный вариант для устойчивого финансирования услуг по водоподаче. Фактически, они генерируют стабильные денежные потоки для обеспечения будущих бюджетных требований.

Для Европейского Союза практическое применение этой концепции должно стать приоритетом, особенно, поскольку это будет «плюсом» и значительно поспособствует выполнению Рамочной водной директивы, которая требует большей прозрачности в финансировании услуг по водоподаче. Поэтому следует поощрять и поддерживать обмены и обсуждения между соответствующими организациями (Европейский инвестиционный банк, Главная дирекция по окружающей среде, ОЭСР и т.д.), а также те работы, как например проводимые EUREAU, в результате которых на Всемирном Водном Форуме будет представлено методическое руководство по источникам финансирования европейского водного сектора.

Улучшение услуг по питьевому водоснабжению и канализации в Европе: методическое руководство по ценам, налогам и трансфертам в водном секторе Европы

Участники семинара выразили мнение об уровне, на котором следует или практически можно собирать данные: подход ЗТ может выгодно применяться на государственном, региональном или локальном уровнях. В этой связи имеется необходимость в представлении вещей на подходящем уровне принятия решений. Eureau, будучи Европейской федерацией национальных ассоциаций поставщиков услуг по водоснабжению и отведению сточных вод, решила разработать методическое руководство по возмещению подобных услуг, в первую очередь, с некоторым дальнейшим обсуждением относительно терминологии, обозначающей таких поставщиков водохозяйственных услуг как поставщиков услуг по водоснабжению или отведению сточных вод; Было решено начать с уровня местного водоснабжения, с

дальнейшим уточнением терминологии. Семинар также позволил уточнить некоторые элементы ЗТ, например, потоки средств в водохозяйственные управления будут пониматься как тарифы; трансферты понимаются как валютные обмены, выходящие за государственные границы.

Страны Средиземноморского региона должны попытаться принять во внимание эти концепции.

Порождение новых знаний и новых ноу-хау в области гидроморфологии рек, восстановления и охраны водных экосистем является важным вопросом для будущего.

Новые директивы ЕС, включая Рамочную Водную Директиву, изменили поле игры в области восстановления и охраны водных экосистем.

Большинство проектов раньше выполнялось в мелком масштабе, на местных водных объектах и не порождало сложные проблемы, и поэтому охватывались простым законодательством.

Теперь новая политика Европейского Союза вводит более целостный, комплексный и крупномасштабный процесс.

Стимулирующие факторы этих директив включают борьбу с наводнениями и использование пойм как средства накопления воды, улучшения качества воды и морфологического состояния и разработку усовершенствованных агроэкологических программ.

Несомненно, чем больше размер проекта, тем он будет сложнее в отношении технологии, а также экологического, социального, экономического и финансового воздействия.

Одним из очевидных ограничений проектов такого типа является право собственности на землю, либо право вмешиваться в мероприятия по землепользованию, либо изменять землепользование.

Чтобы достичь успешного выполнения этих проектов, необходимо выработать механизмы регионального планирования в крупном масштабе или инициативы типа земельного банка, как это имеет место в Голландии и Дании, целостные решения, которых приносят многочисленные блага, такие как контроль паводков и охрана природы.

Однако эти проекты зачастую ограничены вследствие недостатка знаний, практических примеров и информации или осведомленности плановиков и руководителей. Имеется сильная необходимость в знаниях и ноу-хау по гидроморфологии рек, восстановлению и охране водных экосистем, чтобы подобные проекты могли развиваться. Можно многое узнать от стран, имеющих практический опыт в этой области. Поэтому особенно важно развивать и обмениваться информацией по передовым методам в области речной гидроморфологии и восстановлению экосистем рек и ветландов.

Здесь предусматриваются действия, охватывающие следующее:

- Продвижение интегрированного регионального планирования и защиты рек и водных экосистем, особенно используя инструменты типа земельного банка в сочетании с проектами, направленными на восстановление,
- Консенсус по передовым методам восстановления и защиты рек и водных экосистем для достижения европейских целей; решение базируется на наличии знаний и практической информации для лиц, принимающих решения, и руководителей в подходящей форме, чтобы они могли улучшить свое понимание выгоды от передовых методов,
- Улучшение взаимосвязей между развитием туризма и качеством водных экосистем.

Необходимо продвигать технические инновации, взаимодействие науки и политики и диалог между исследователями и водниками-руководителями.

Задачи РВД поднимают вопросы, которые не могут быть решены без эффективного и инновационного партнерства между учеными, лицами, разрабатывающими политику, и практиками.

Эти сложные и междисциплинарные вопросы требуют новых форм отношений между наукой и лицами, принимающими решения. В частности, должна обеспечиваться непрерывная передача знаний и, наоборот, заинтересованные стороны должны активно вовлекаться в постановку научно-исследовательских задач.

Чтобы усилить воздействие промышленных, коммерческих и социальных НИР и ОКР, в первую очередь важно вовлечь заинтересованные стороны в процесс определения проектов НИР и ОКР и обеспечить практическую пользу их результатов.

Для решения проблемы недостаточной передачи технологий необходимо улучшить общение между заинтересованными сторонами, особенно между «лицами, вырабатывающими политику» и «учеными», которые говорят на разном языке и используют разные глоссарии.

Обеспечение передачи технологий является проблематичным в той мере, насколько водное хозяйство является большим, фрагментированным и многообразным. Оно состоит из большого числа заинтересованных субъектов на разных уровнях, от государственных органов и служб до промышленности, консультантов и поставщиков услуг, ННО, ассоциаций, университетов, научно-исследовательских организаций и граждан. Это многообразие заинтересованных субъектов с разными интересами является ключевым параметром, учитываемым при формировании научно-исследовательских работ в водном хозяйстве Европы и Средиземноморского региона.

Таким образом, необходимо развитие платформы «Наука-Политика», которое подразумевает создание или усиление унифицированных и комплексных инструментов связи. В этом отношении должен быть создан единый портал «Платформа водного сектора ЕС», которая будет содержать картографию заинтересованных субъектов сектора и их контактные данные. Эта платформа может также обеспечить доступ к соответствующей научной и финансовой информации и открыть доступ к этой важной информации не только для европейских пользователей, но и для стран, не входящих в состав ЕС. Эта платформа также должна учитывать их потребности и гарантировать

наличие информации для всех заинтересованных сторон, как ЕС, так и за его пределами, и содействовать передаче знаний.

Передачу технологий можно активизировать за счет расширения осведомленности о средствах связи и инструментах, и акцентируя на практическом тренинге по применению результатов исследований. Для этого требуется полное понимание профиля конкретных пользователей и способность переводить результаты исследований на обыденный язык.

Также важно, чтобы эта научная информация была подкреплена усилением существующей Информационной системы водного сектора Европы «Развитие научно-технической сферы» (WISE-RTD), специально предназначенной для нее. WISE-RTD должна быть преобразована в интегрированную платформу для обмена знаниями и построена таким образом, чтобы предоставлять широкий доступ к результатам исследовательских проектов и увязывать эти результаты с данными мониторинга и показателями контроля выполнения Европейских директив по воде и связанным областям.

Эти направления должны укрепить сотрудничество между CIS-SPI (рабочая группа по взаимодействию науки и политики в рамках стратегии совместного выполнения РВД) и ключевыми заинтересованными субъектами водного сектора.

Успех этих проектов будет зависеть от возможности вовлечь конечных пользователей ресурсом в определение областей НИР и ОКР в той степени, когда эта ассоциация будет гарантией практической пользы исследований, проводимых научным сообществом.

Эта работа представляет собой важный шаг в усилении сотрудничества и конкурентоспособности Европы.

Необходимо расширить сотрудничество Европы с третьими странами в области водных ресурсов

За четыре года до конечного срока - 2015 год - становится очевидным, что вызовы, поставленные Целями развития, выдвинутыми в Декларации Тысячелетия (ЦРДТ), не смогут быть достигнуты без существенной поддержки со стороны Европы третьим странам.

Акцент можно сделать на сотрудничестве между местными властями и ННО ЕС и третьими странами, базирующееся на принципе «1% для солидарной ответственности за обеспечение воды и санитарии», в секторе водоснабжения и санитарии.

Практический опыт Франции, Бельгии (регион Валлонии), Голландии, Испании и Италии и заинтересованность многих других европейских стран и членов ОЭСР указывают на значительный успех, конкретную практическую пользу и потенциал такого инновационного подхода.

Расширение и развитие этого предприятия получило поддержку Офиса партнерств в сфере инноваций при Программе развития ООН, который создал платформу в начале

2011 года по поддержке мер местных властей по улучшению доступа к воде и санитарно-техническим средствам для всех.

Платформа заинтересованных сторон предлагает органам ЕС и Совету Европы принять надлежащие правовые документы, чтобы поощрить государства на принятие мер, которые должны помочь руководителям услуг по водоснабжению и канализации добровольно расходовать до 1% от их дохода на национальные, локальные и международные действия, направленные на решение нашего общего дела.

После признания права на воду и санитарии Генеральной Ассамблеей ООН и Советом по правам человека, участники признали необходимость развивать общее дело, чтобы обеспечить доступ к воде и санитарии для всех. Были представлены инновационные системы финансирования и была выражена надежда, что европейские власти поддержат подобный вид инициатив.

Также было бы целесообразно усилить Водную инициативу ЕС (EUWI), которая поддерживает третьи страны в работах по достижению ЦРДТ. Предложено призвать европейские организации обновить свои мандаты, продлить их до 2025 года, переформулировать первоначальные задачи в более смелые и, наконец, организовать пропагандистскую кампанию по информированию о прошлой работе и будущим возможностям. Совместный процесс EUWI и РВД представляет собой техническую платформу для сотрудничества стран. Он позволяет обмениваться опытом, проводить оценки и обсуждения по условиям региона с использованием РВД в качестве руководства. Этот процесс, успешно испытанный в Средиземноморском регионе, позволяет вырабатывать рекомендации, которые могут быть использованы в двухсторонней поддержке ЕС развивающихся стран. Поэтому целесообразно расширить его охват на другие регионы.

Дополнительное мероприятие «Посредничество в решении водных проблем - исследования рынка»

Текущая ситуация такова, что некоторые проблемы, стоящие перед водохозяйственными управлениями, уже были пережиты другими подобными организациями. Имеются также новые научно-исследовательские инструменты для решения этих проблем.

Что необходимо сделать и какова сфера для улучшений? Мероприятия по реализации и распространению результатов исследований помогают определить будущие решения по улучшению управления водой. Необходимо активизировать участие в действиях по распространению результатов исследований и поддерживать активное вовлечение в развитие новых исследовательских проектов в водохозяйственном секторе.

Второй семинар по воде IPEMED

2-й семинар по воде IPEMED (Институт перспективной экономики Средиземноморского региона) был организован как дополнительное мероприятие Конференции «ЕВРОПА-МСБО 2011». IPEMED предложил участникам разработку новых знаний и инструментов руководства для улучшения регионального сотрудничества в водохозяйственной сфере посредством: 1) создания Средиземноморского центра по водным ресурсам в качестве первого шага, 2)

Средиземноморской водохозяйственной комиссии в среднесрочной перспективе, 3) Средиземноморского регионального агентства в долгосрочной перспективе. Эти предложения будут далее обсуждаться на 1-м Водном форуме Средиземноморского региона и во время 6-го Всемирного водного форума.

Сотрудничество между бассейновыми организациями Европейского Союза, Средиземноморской сети и региона ВЕКЦА (Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия)

Члены группы МСБО Европы и представители СБОБСМ предлагают возобновить проекты двухстороннего взаимодействия между бассейновыми организациями Европейского Союза, региона, охватываемого Сетью бассейновых организаций бассейна Средиземного моря, и стран Восточной и Центральной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Поскольку прежний подобный проект TWINBASIN дал убедительные результаты, группа МСБО Европы попросила поддержку в развитии этой инициативы, которая решит необходимость обмена передовыми методами и ноу-хау в области управления речными бассейнами.

«Справочный стол по бассейновому управлению»

СБОЦВЕ планирует создать «Справочный стол», восстановив свой веб-сайт, чтобы содействовать распространению принципов и инструментов Европейской Рамочной водной директивы и других директив, связанных с водой, среди заинтересованных Балканских стран, а также стран бассейна Черного моря.

«Марсельский пакт по более эффективному управлению трансграничными речными бассейнами»

Первая версия Марсельского пакта была согласована с членами МСБО. К членам Группы МСБО Европы обратились с просьбой дать предложения по изменениям и дополнениям до начала Форума в Марселе, чтобы бассейновые организации и наблюдатели МСБО подписали этот пакт 17 марта 2012 года.

Заключение

После более чем десяти лет выполнения, не говоря уже о подготовительном периоде до 2000 года, можно с уверенностью сказать, что подход Рамочной водной директивы (описание исходного состояния, управления бассейнами рек, определение целей, поддающихся замеру, графиков, планов управления и программ мер, системы данных и мониторинга, экономический подход, практический подход, основанный на вовлечении заинтересованных сторон) является примером успешного решения на обширной территории.

Подход и метод, используемые при разработке и выполнении РВД, могут вдохновить другие страны мира, начиная со стран Средиземноморского региона, не входящих в состав ЕС, соседей Европейского Союза, особенно тех, которые используют водные ресурсы совместно с государствами-членами ЕС.

РВД может быть также адаптирована на любой территории, объединяя страны, желающие решительно и сообща решать связанные с водой проблемы, с которыми они

сталкиваются. Кроме того, принципы эффективного руководства и интегрированного управления, продвигаемые Директивой, действительны в любой части мира и, поэтому, заслуживают широкого распространения.

Процесс «**Проверки пригодности европейской политики по пресным водам**», недавно начатый Европейской Комиссией, показывает в своем первом отчете преимущества развития и выполнения РВД в странах Союза.

ЕС начал процесс, который заключается в проверке эффективности, продуктивности и последовательности достижения европейскими директивами своих целей. В конце этого процесса ЕС будет иметь обзор качества своих директив и сможет продумать, какая корректировка, пересмотр, удаление или новые положения могут понадобиться. Первый шаг этого процесса - комплексная оценка всех законодательных актов, затрагивающих охрану ресурсов пресной воды Европы.

Таким образом, РВД признана за ее комплексный подход к природоохранной политике. Государства-члены ЕС также обладают некоторой гибкостью в ее выполнении. Используемые инструменты считаются пригодными для достижения целей, установленных европейской водохозяйственной политикой.

РВД была специально разработана, чтобы повысить состоятельность европейской политики в области воды. Этот единый документ предусматривает меры против точечного и площадного загрязнения, а также эффективно дополняет Директиву по нитратам и Директиву по очистке городских сточных вод. Кроме того, идет интеграция Европейской водохозяйственной политики с природоохранной политикой и это особенно верно в отношении РВД и директивы по средам обитания.

С позиции результатов, Директива по очистке городских сточных вод привела к значительному улучшению управления отведением и очисткой сточных вод за последние 20 лет. Качество воды улучшилось благодаря вложенным инвестициям и построенной инфраструктуре.

Директива по нитратам привела к существенному снижению концентрации нитратов и фосфора в реках 15 государств-членов. Качество воды стабилизировалось и сейчас во многих реках наблюдается постепенное улучшение.

Обязательства, предусмотренные в Европейской водохозяйственной политике, были выполнены. В отношении организационного сотрудничества и координации национальных стратегий, имеют место большая прозрачность в выполнении, повышение взаимодействия, совместное использование ресурсов административными органами (как внутри, так и между регионами разных государств-членов) и более сильные стимулы для предотвращения и решения трансграничных конфликтов. Директива имела значительный сопутствующий эффект. Таким образом, успехи в совместном управлении водными ресурсами способствовали улучшению сотрудничества в других областях.

Тем не менее, эти успехи не должны затенять тот факт, что выполнение этой директивы идет достаточно неравномерно. Кроме того возникли некоторые препятствия. Государства-члены ЕС неохотно ставят вопрос воды в центр приоритетов на

политической повестке дня, и иногда сложно осуществить переход от управления на национальном уровне к децентрализованному управлению в бассейнах.

Многочисленные процедуры Европейского суда по нарушениям и осуждению привели к наложению взысканий за эти нарушения.

Улучшения кажутся неизбежными, даже с учетом наблюдаемых недостатков. Более того, Директива иногда является неопределенной: как например, в отношении установления ценообразования на воду или определения принципа возмещения издержек. Это, что можно сопоставить с гибкостью, может также препятствовать достижению целей, поставленных ЕС.

Среди инструментов, созданных РВД, преобладают положения о планировании, информации и общественном участии. Однако в контексте неопределенности (один из примеров - изменение климата) качество и наличие информации/данных останется актуальной проблемой и ключевым вопросом в будущем.

Установление иерархии приоритетов конкурирующих видов водопользования до сих пор является неэффективным. Целесообразно улучшить нормативные документы, например, укрепив связь между общим планированием землепользования и планированием, относящимся к риску наводнений, либо установив стандарты эффективности водопользования в тех отраслях, которые являются крупными потребителями воды.

Что касается согласованности, взаимодействие некоторых директив с РВД также должно быть уточнено (например, положения Директивы по оценке стратегического воздействия на окружающую среду по сравнению с планом управления бассейном и/или программой мер). Взаимоотношения между РВД и Директивой по «комплексному предотвращению и уменьшению загрязнения» (КПУЗ) остаются проблематичными. Это влияет на интерпретацию целей хорошего состояния воды почти как сбросов загрязнений, разрешенных КПУЗ, или на согласованность графиков выполнения этих директив.

Следует отметить, что интеграция европейской водохозяйственной политики с политикой других отраслей менее успешна на данной стадии и должна усилить планы управления бассейнами рек как инструмент интеграции этих политических курсов. «Экологизация», инициированная через реформу единой аграрной политики (ЕАП), недостаточно компенсирует негативные внешние эффекты (нагрузка на качество и объем водных ресурсов), за которые отвечает сельское хозяйство. Особое внимание должно быть уделено в будущем достижению значительного прогресса в интеграции водохозяйственной, навигационной и энергетической политики. Аналогично экологический аспект (особенно, водный) до сих пор являлся слабой причиной для выделения средств Фонда солидарности ЕС и должен в будущем чаще выигрывать от подобной помощи.

Исходя из этого, МСБО Европы поддерживает идею, что РВД и Европейская политика образуют комплекс «практических решений», которые чрезвычайно подходят для решения водных проблем во всем мире. При осуществлении этих «конкретных решений» должны также учитываться те аспекты руководства, среди которых необходимо отметить упомянутые преимущества интегрированного управления

бассейнами, укрепляя бассейновые управления как руководящий элемент, который преодолевает административные барьеры.

В этом смысле они, несомненно, должны занять важное место на Водном Форуме в Марселе, а также должны быть сохранены в действиях, которые будут запланированы после Форума.

Члены группы МСБО Европы выразили желание участвовать вместе с Европейской Комиссией в подготовке решений по приоритету 2 Регионального европейского процесса Всемирного водного форума, а именно «достижение благоприятного экологического состояния водоемов Европы в 2015 году», и представить итоги конференции в Порту как работу СКГ (Стратегической координационной группы).

Конференция «ЕВРОПА-МСБО 2011» явилась важным шагом в оценке выполнения РВД, для выдвижения предложений и рекомендаций, а также мобилизации всей сети и подготовки для активного участия всех организаций-членов в Региональном европейском процессе 6-го Всемирного водного форума.

Участники поблагодарили Францию и особенно г-на Лорана Фаена, Президента Французского Водохозяйственного управления Роны, Средиземноморского бассейна и Корсики за осуществление с полной решительностью председательства МСБО Европы в период 2010-2011 гг.

Г-н Антонио Герейро де Брито, Президент ARH Norte (Португалия) был избран Президентом Группы МСБО Европы на следующий год до следующей конференции, которая будет проходить в Стамбуле (Турция) в октябре 2012 года.

Эта 9-я Генеральная Ассамблея Сети бассейновых организаций бассейна Средиземного моря утвердила двух новых членов - ARH Norte (Португалия) и Бассейновое управление реки Арно (Италия). Кроме того, участники приветствовали Центр по изучению земель (Палестина) как нового наблюдателя. Теперь СБОБСМ насчитывает 33 члена из 16 Средиземноморских стран.

Генеральная Ассамблея приняла к сведению обширный план действий и проекты сети, реализованные в последние 2 года с момента заседания 7-й Генеральной Ассамблеи в Бейруте в 2009 году. Участники поблагодарили Ливан и особо г-на Фади Комера, Генерального директора водного хозяйства и энергетики за его энтузиазм, решительность и новые инициативы, начатые во время его председательства в СБОБСМ в период 2009-2011 гг.

Г-н Антонио Герейро де Брито, Президент ARH Norte (Португалия) был избран новым президентом СБОБСМ.

Участники выразили благодарность Ливану и особо г-ну Фади Комеру, Генеральному директору водного хозяйства и энергетики за выполнение с полной решительностью председательства СБОБСМ с 2009 по 2011 гг.

Делегаты поблагодарили португальские власти, ARH Norte (Речное бассейновое управление Северной Португалии) и другие региональные управления Португалии за превосходное гостеприимство и прекрасную организацию этой 9-й конференции.

Они с благодарностью приняли предложение Турции провести следующую конференцию группы МСБО Европы осенью 2012 года.

Эта следующая конференция «ЕВРОПА-МСБО 2012» позволит воспользоваться решениями, договоренностями и обязательствами, принятыми на Всемирном водном форуме, и обсудить будущие проекты, особенно намеченные на следующие периоды 2015-2021гг. и 2021-2027гг.

ЕДИНОДУШНО ПРИНЯТО 29 СЕНТЯБРЯ 2011 ГОДА В ГОРОДЕ ПОРТУ

Окончательная версия Декларации и все материалы будут доступны на веб-сайте:
www.inbo-news.org