

# Международное сотрудничество в бассейне р. Меконг

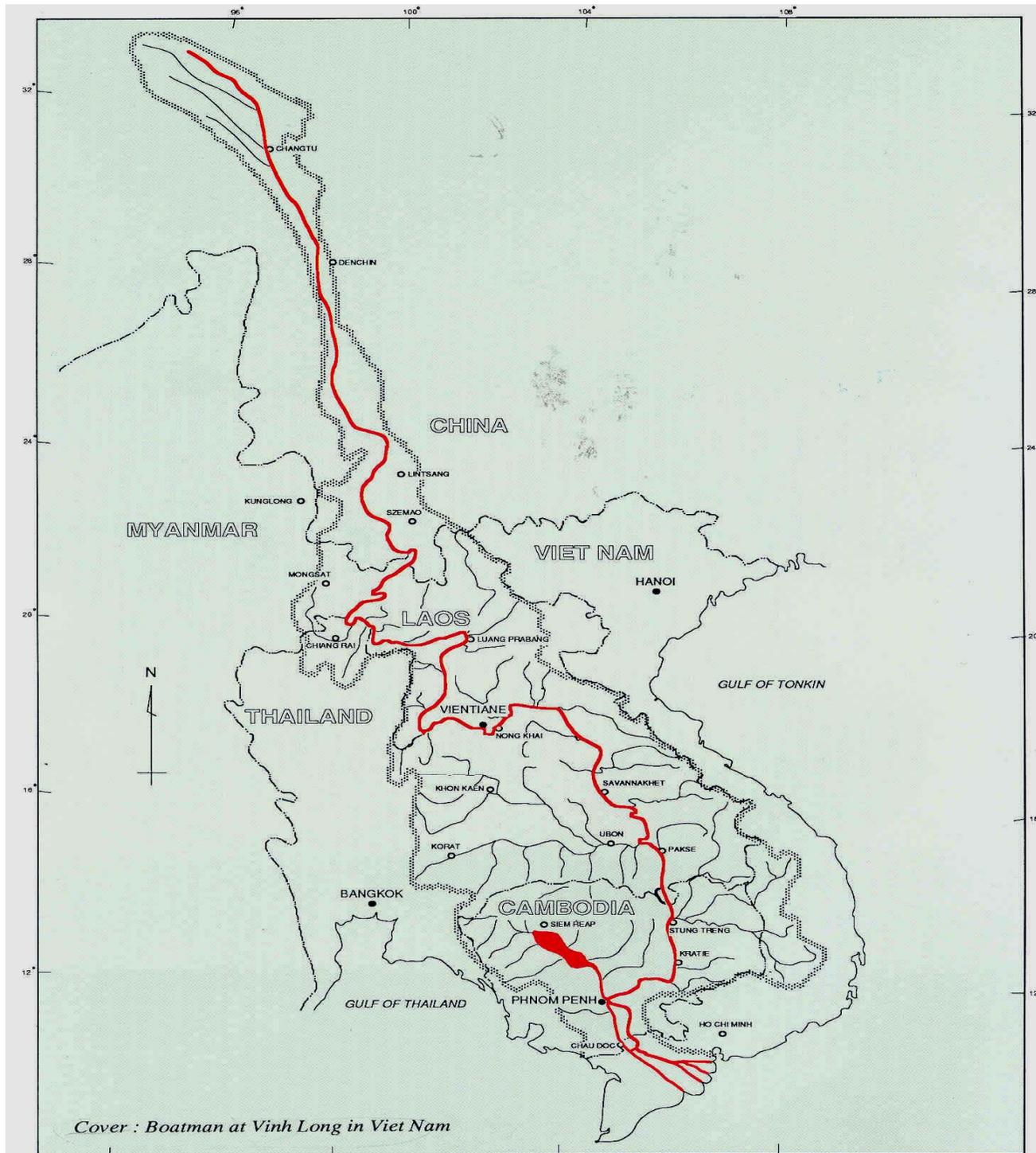
Юрий Н. Стеклов  
Секретариат Экономической и Социальной Комиссии  
ООН для Азии и Тихого Океана

[steklov.unescap@un.org](mailto:steklov.unescap@un.org)  
[yuri.steklov@gmail.com](mailto:yuri.steklov@gmail.com)

Май 2005 г.

# Бассейн р. Меконг

- **Площадь бассейна: 800 000 км<sup>2</sup>**
- **Сток реки: в среднем 475 км<sup>3</sup>/год**
- **Средний расход: 15 000 м<sup>3</sup>/сек**
- **Страны бассейна:**
  - Китай и Мьянмар (Верхний Меконг)**
  - Лаос, Таиланд, Камбоджа, Вьетнам (Ниж. Меконг)**
- **Население: около 60 млн**
- **Климат: влажный субтропический в басс. Нижнего Меконга; осадки > 1200 мм/год**



# Развитие сотрудничества

## I. 1957-1995 Комитет по Нижнему Меконгу

1957-1978: Комитет по координации исследований в бассейне Нижнего Меконга под эгидой ЭСКАТО ООН

1978-1993: Временный Комитет (без Камбоджи)

1993-1994: Рабочая группа по Меконгу

## II. 1995 – по наст. время: Комиссия реки Меконг

Страны-члены: Лаос, Таиланд, Камбоджа и Вьетнам  
(Нижний Меконг)

Наблюдатели: Китай и Мьянмар (Верхний Меконг)

# Комитет по Нижнему Меконгу

## Комитет по Меконгу

### Секретариат Комитета по Нижнему Меконгу

- ✓ Международные сотрудники: Главы (i) секретариата, (ii) администрации и (iii) финансового отдела (сотрудники ПРООН)
- ✓ Международные эксперты на отдельных проектах/программах («связанная помощь»)
- ✓ Национальные кадры: начальники 4 отделов и пр.
- ✓ Стажеры из стран – членов

*до 1996 г в Бангкоке (вне бассейна Меконга!); свыше 100 чел*

## Национальные комитеты по Меконгу

Секретариатская поддержка ЭСКАТО ООН, затем проект ПРООН в течение почти 30 лет, ежегодные взносы стран-членов в долл США на счет секретариата

Бюджет до 10 млн долл США в год

# Комитет по Нижнему Меконгу

**Цели:** сбор данных и развитие гидро- и метео-сети, подготовка проектной документации, карт и планов освоения ресурсов Меконга, подготовка кадров, оповещение о паводках, рыбоводство, состояние окружающей среды

**Проекты:** национальные (до 80 %) и бассейновые

**1970** – Ориентировочный план развития, предусматривавший строительство 7 крупных ГЭС на главном русле – не выполнен

Инициировано стр-во гэс Нам Теун (150 000 квт уст. мощ) в Лаосе

ТЭО ГЭС Па Монг – затраты свыше 100 млн долл

**1975** – Совместная Декларация принципов использования вод бассейна Нижнего Меконга

# Комитет по Нижнему Меконгу

**1975** – Камбоджа выходит из Комитета

**1978** – Временный Комитет (Лаос, Таиланд, Вьетнам)

**1991** – Камбоджа высказала намерение вернуться в Комитет

**1991-1993** – Кризис в сотрудничестве

Таиланд - пересмотреть статус Комитета

Вьетнам – возобновить деятельность Комитета на основе Договора 1957 года и последующих документов

*Свыше 600 млн. долл. вложений международных доноров к началу 90х годов в Комитет по Нижнему Меконгу*

# Комиссия реки Меконг

**1993-1994** – Содействие ПРООН в подготовке нового соглашения Рабочая группа по выработке нового соглашения

**6 апреля 1995** – *Договор о сотрудничестве в целях развития на устойчивой основе бассейна р.Меконг*

Рамочный договор

Новая организационная структура:

**Комиссия реки Меконг**, но уже не под эгидой ООН

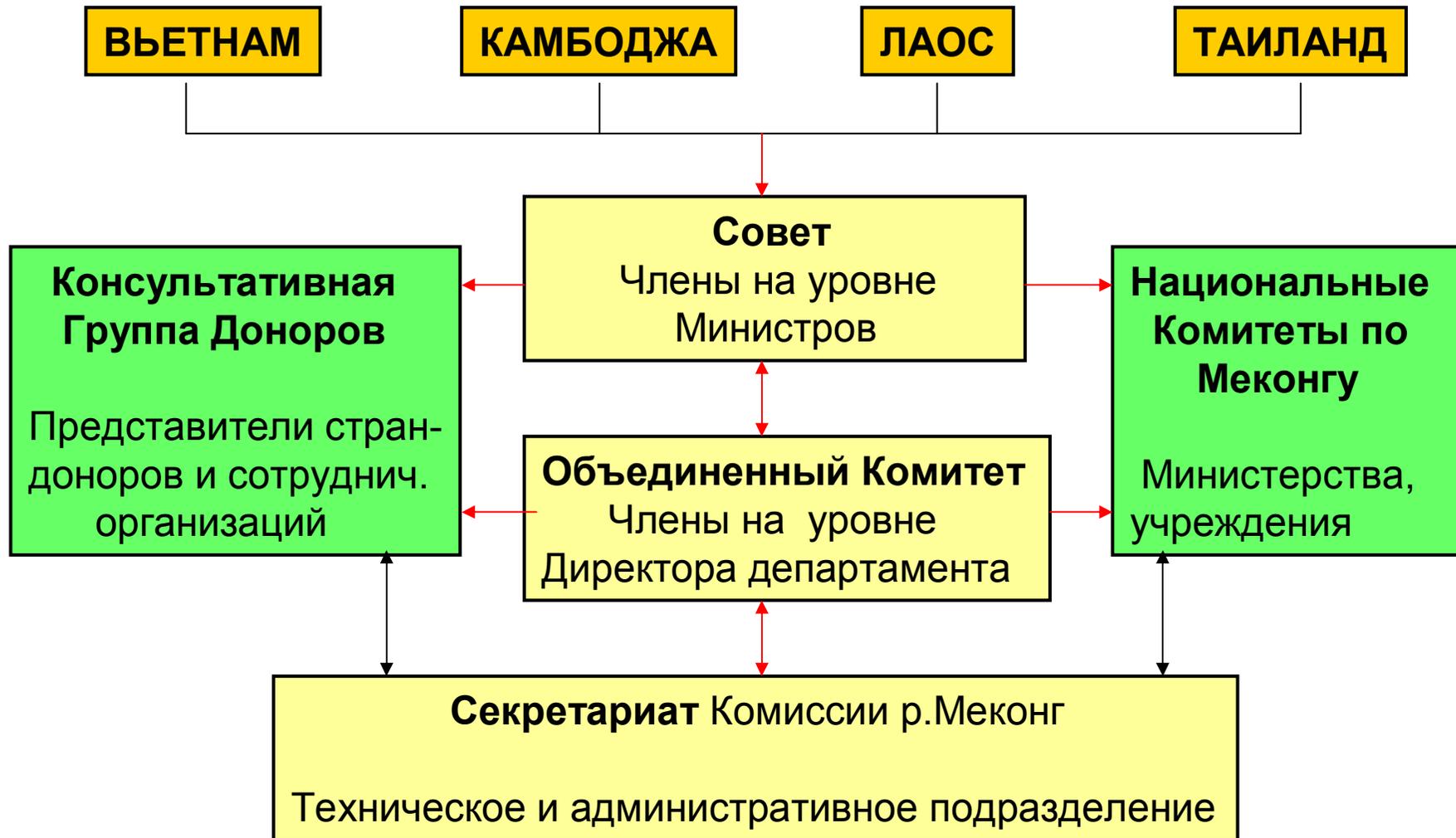
Преемственность с предыдущей структурой, Комитетом по Нижнему Меконгу

Прежний Секретариат, но с уменьшенными полномочиями и ротацией его местоположения среди стран-членов

Вопросы водопользования и качества вод не включены

Возможность присоединения Китая и Мьянмар

# Оргструктура Комиссии реки Меконг



# Здание секретариата КрМ



**Mekong River Commission P.O.Box 6101, Vientiane Lao PDR. Telephone: (856 21) 263 263.  
Facsimile: (856 21) 263 264 E-mail: [mrcs@mrcmekong.org](mailto:mrcs@mrcmekong.org) Website: [www.mrcmekong.org](http://www.mrcmekong.org)**

# Основные задачи КрМ

- Содействие сотрудничеству во всех областях устойчивого развития, использования и охраны водных и других ресурсов в бассейне Меконга и в целях сохранения экологического баланса
- Координация технической политики и совместной деятельности
- Подготовка Плана развития бассейна и содействие его выполнению
- Подготовка Правил по использованию водных ресурсов
- Сбор, обработка и распространение информации о состоянии бассейна
- Содействие урегулированию спорных вопросов

# Статья 5 Договора – переброска стока

## ➤ Во время сезона дождей

**Внутрибассейновая** переброска стока – требуется уведомление Объединенного Комитета.

**Межбассейновая** переброска стока – требуются консультации с целью получения согласия Объединенного Комитета

## ➤ Во время сухого сезона

**Внутрибассейновая** переброска стока - консультации с целью получения согласия Объединенного Комитета

**Межбассейновая** переброска стока – проект должен быть утвержден Объед. Ком. в форме спец.соглашения до начала переброски. Однако излишки воды, что должно быть подтверждено единогласно Объед. Ком., могут перебрасываться после предварительных консультаций с Объединенным Комитетом

# Статья 6 - поддержание расходов в главном русле

Требование сотрудничать в поддержании расходов в главном  
русле

- **не ниже** приемлемого **минимального** в сухой сезон
- **не выше** приемлемого **максимального** в период паводков
- требуемого для образования **обратного потока** в озеро Тонле Сап (Камбоджа) в сезон дождей

# Статья 26 - Правила водопользования и межбассейновой переброски стока

Объединенный Комитет должен подготовить для утверждения Советом Правила для:

- Определения временных рамок сухого сезона и сезона дождей
- Расположения гидрометпостов для замера расходов
- Критериев для определения излишков воды в сухой сезон
- Улучшения наблюдения за водопользованием
- Создания механизма для наблюдения за межбассейновой переброской стока

# Оценка водозабора в бассейне Нижнего Меконга

Страна	Водозабор	
	км <sup>3</sup> /год	% стока
Лаос	2.5	0.5
Таиланд	10.4	2.2
Камбоджа	6.6	1.4
Вьетнам	18.7	3.9
<b>Всего</b>	<b>38.2</b>	<b>8.0</b>
Сток в море	436.8	92.0
<b>Итого</b>	<b>475.0</b>	<b>100.0</b>

# Программа по использованию водных ресурсов (с 1999 г)

- Процедуры для сбора и распространения данных и информации, и ответственности за информационную систему КрМ (2001 и 2002)
- Правила для наблюдения за водопользованием (2003)
- Процедуры уведомления, предварительных консультаций и согласия (2003)
- Правила по поддержанию расходов в главном русле (2005?)
- Правила по поддержанию качества вод. ресурсов

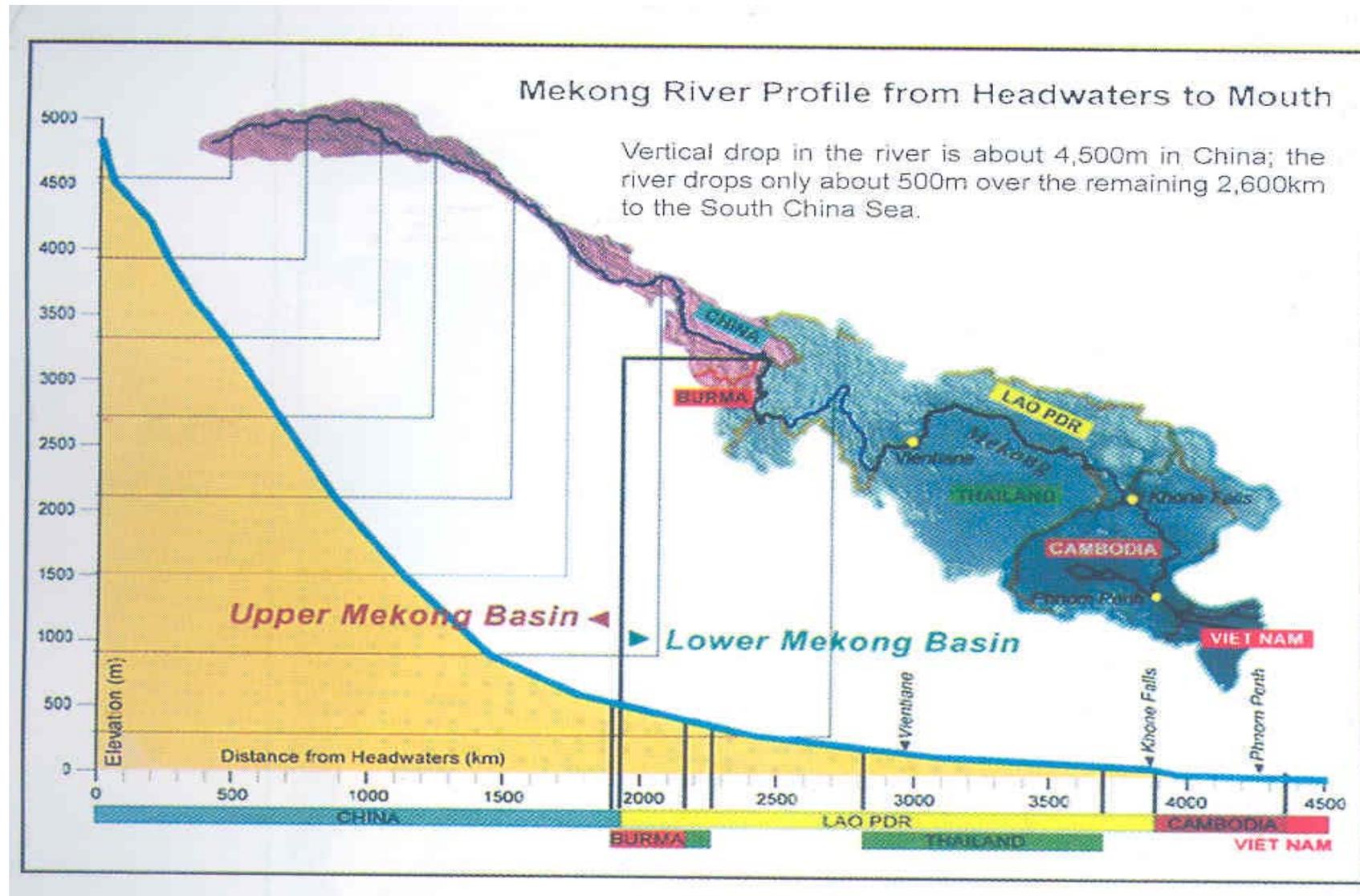
# Недавние достижения КрМ

- Прогресс в подготовке Плана развития бассейна
- Публикация «Отчет о Состоянии Бассейна», 2003
- Региональный центр по контролю за наводнениями, Пном Пень, 2004 в рамках Программы борьбы с наводнениями
- Система раннего оповещения о паводках на главном русле и некоторых притоках
- Рекомендации по созданию трансграничной системы оценки влияния на окружающую среду
- Научно-иссл. работы по с/х, рыбоводству, орошению, биоразнообразию, лесному хоз-ву

# Китай и КрМ

- Участвует в качестве наблюдателя в сессиях КрМ
- Передает КрМ гидрологические данные в период паводков (подписано соглашение с КрМ)
- Сотрудничает с КрМ в работах по улучшению судоходства в верхней части Нижнего Меконга (пороги)
- Наибольший интерес в освоении гидроэнергопотенциала Верхнего Меконга
  - ✓ строит/планирует 8 гэс в верхнем течении Меконга без консультаций с нижележащими странами и без внешнего финансирования
  - ✓ противоречивые оценки влияния этих гэс на режим реки
- Сотрудничество по торговле электроэнергией в рамках **Greater Mekong Subregion (GMS)**

# Высотный профиль р.Меконг



# Нынешнее состояние сотрудничества

- Бесконфликтная деятельность с 1995 г.
- Надвигающиеся проблемы:
  - Нехватка воды в сухой сезон**  
Растет спрос на воду в связи с ростом населения, развитием промышленности и орошения – Но нет договоренностей об объемах водозабора
  - Ухудшающееся качество вод**  
Увеличивается загрязнение вод бассейна - Однако вопросы качества воды не затрагиваются в деталях в рамках КрМ
- Страны-члены заинтересованы в сотрудничестве  
Ежегодный нац.взнос около 250 000 долл на счет Секретариата, затем из этих денег фин. поддержка Национальным комитетам
- Секретариат во Вьентьяне (Лаос); около 150 чел

# Заключение

Самое большое достижение – сотрудничество не было прекращено в кризисные периоды и продолжается

Главный фактор - поддержка сотрудничества системой ООН (ЭСКАТО ООН и ПРООН) и донорами: **>1 млрд долл** с 1957 г, хотя достижений в развитии инфраструктуры немного

- Инициатива ООН в развитии сотрудничества – проект ЭСКАТО на начальном этапе
- Комитет по Нижнему Меконгу - под эгидой ООН
- Многолетний проект ПРООН по поддержке секретариата Комитета по Нижнему Меконгу

# Заключение

Другие факторы :

- Четкая централизованная структура сотрудничества
- Страны бассейна демонстрируют желание сотрудничать в рамках КрМ
- Сильный секретариат КрМ, обязательно возглавляемый **не** гражданином страны бассейна
- Равное представительство в секретариате КрМ стран – участниц
- Хорошая связь со странами – членами через Национальные комитеты
- Доверие доноров к секретариату КрМ и предпочтение доноров поддерживать субрегиональные проекты через КрМ

# Уроки

- Опыт сотрудничества в басс. Меконга показывает, что невозможно сразу создать хорошо работающий механизм или устойчивую структуру для сотрудничества в рамках межд. речного бассейна
- Выработка такой структуры может быть долгим и болезненным процессом (38 лет для трансформации Комитета по Нижнему Меконгу в КрМ)
- Не все страны бассейна должны формально участвовать в сотрудничестве, но со всеми странами должны поддерживаться связи («партнеры по диалогу»)
- Важна поддержка сотрудничества, особенно на начальном этапе, со стороны международного сообщества

# Уроки

## В основе успеха лежит желание стран

- сотрудничать
- искать новые подходы и формы сотрудничества
- решать проблемы постепенно
- идти на компромиссы
- делать упор на те проблемы, для которых возможно найти решение
- откладывать на более позднее время трудные для решения проблемы
- избегать публичной полемики и не создавать образ врага
- говорить «в один голос» с международным сообществом в поисках его поддержки