

**МЕЖДУНАРОДНАЯ СЕТЬ БАССЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ВСЕМИРНАЯ ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

МЕРИДА, Юкатан (Мексика)

1 - 4 июня 2016 г.

МЕРИДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

«ПРИНЯТИЕ МЕР»

МЕРИДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Принимая во внимание Дакарскую Декларацию, принятую в Сенегале в 2010 году и подготовленную при активном участии организаций-членов МСБО в рамках работ по адаптации к последствиям изменения климата в бассейнах рек, озер и водоносных горизонтов;

Учитывая Форталезскую Декларацию 2013 года, которая требует беспрецедентной институциональной мобилизации государственных органов, субъектов экономической деятельности и граждан, чтобы выиграть "водную борьбу" сегодня и для будущего, а также наиболее последние документы: Парижский пакт, инициированный по случаю Конференции сторон «СОР21» 2 декабря 2015 г.;

Данная **Меридская Декларация** призывает к действию в контексте Группы высокого уровня по проблемам воды и Повестки дня в области развития на период после 2015 г., в частности Цели Устойчивого Развития (ЦУР) 6.

Необходимо учитывать следующее:

Проблемы адаптации к изменению климата и вызовы, которые стоят на пути к достижению Целей устойчивого развития, в частности, ЦУР 6 усиливают важность управления водными ресурсами на уровне речного бассейна.

Водная безопасность в бассейнах является серьезным вызовом, так как дефицит воды и наводнения усугубляются возрастающей интенсивностью и частотой экстремальных гидрометеорологических явлений, влияющих на качество жизни и безопасность общества, экономическое развитие и сохранение природного наследия, что ведет к появлению новых заболеваний и бедствий, а также к конфликтам между пользователями и даже миграции.

Рост населения, даже быстрее, чем изначально ожидалось, влечет за собой острую потребность в расширении доступа к водоснабжению и услугам санитарии для населения сельских и городских районов.

Это придает большое значение переходу на новый уровень проведения глобальной и эффективной стратегии по интегрированному управлению водными ресурсами на уровне бассейна реки.

Выбросы парниковых газов имеют серьезные последствия для пресной воды в бассейнах, влияя на распределение атмосферных осадков, круговорот воды, уровни испарения с поверхности земли и воды, температуру воды и риски, связанные с водой, влияющие на качество и объемы воды, что, в свою очередь, затрагивает экономическое развитие и сохранение водных экосистем.

Необходимо обеспечить некоторые ключевые элементы для усиления действий и признания важности интегрированного управления водными ресурсами как «некхуса» (взаимосвязи) на бассейновом уровне.

Обеспеченность и качество водных ресурсов являются ключевыми для всех процессов, связанных с жизнью, что в свою очередь требует процесса адаптации к вызовам устойчивого развития, с экологической, социальной, политической и экономической точек зрения, сосредоточившись на физической единице планирования, называемой бассейном.

Изменение климата, безусловно, является наиболее важной угрозой, стоящей перед обществом в 21 веке, и реализация стратегий по адаптации к ней должна быть усилена с учетом важности интегрированного управления водными ресурсами в пределах бассейна на национальном или трансграничном уровне, так как их все более интенсивное воздействие на человеческую деятельность ставит под угрозу природный баланс бассейна и, следовательно, выживание.

Изменение характера погоды влияет как на качество, так и на количество воды, доступной в бассейнах для человека и окружающей среды; ожидаемое воздействие на островные государства или общины, живущие в уязвимых районах, имеет неизбежные последствия, которые должны быть изучены более подробно во всех измерениях, и происходит от миграции всего населения на другие территории в целях обеспечения себя водой и продовольствием, а также местом для удовлетворительного существования с лучшими условиями. Это имеет определенные социально-экономические и политические издержки в процессах адаптации к изменению климата в водосборных бассейнах.

Включение адаптации к изменению климата в процесс планирования и принятия решений бассейнового управления может создать синергию для улучшения защиты уязвимых групп, поддержки диверсификации экономики, информационной поддержки разработки политики и нормативно-правовой базы, координации финансовой поддержки и снижения риска бедствий в бассейнах. Не менее важно, включить адаптацию в планирование предоставления коммунальных услуг по водоснабжению и санитарии, а также организацию продуктивного использования ресурса, особенно в сельском хозяйстве.

Планирование и осуществление адаптации к изменению климата на всех уровнях управления определяются социальными ценностями, целями и восприятием риска. Признание общественного капитала бассейна с учетом различных интересов, обстоятельств, социокультурных контекстов и ожиданий может стимулировать процессы принятия решений.

Экономические инструменты могут создать стимулы и ресурсы для управления водными ресурсами на уровне бассейна, прежде всего внедрение принципов «платит пользователь-тот, кто загрязняет», государственно-частного партнерства, оплаты экологических услуг, создание эффективных и справедливых тарифов, оптимизацию субсидий, разработку надлежащих правил и нормативных актов, а также механизмы компенсации за чрезмерную эксплуатацию и загрязнение.

Инновации имеют большое значение для обеспечения стабильности, достаточности, равномерности, целостности и прозрачности в определении и реализации финансовых ресурсов в секторе.

Выполнение решений является более эффективным, когда в развитие включены многочисленные интересы; поэтому организации, способствующие интеграции различных партнеров, науки и политики с целью облегчения процесса принятия решений, будут иметь преимущество в отношении связи, получения, передачи и развития знаний в области управления водными ресурсами на уровне бассейна.

Продовольственная безопасность

Удовлетворение потребностей в продуктах питания нынешнего и будущего поколений также предусматривает стратегии по сохранению качества почв и значительных объемов воды для их производства.

На бассейновом уровне испарение и инфильтрация, несовершенная система управления, отсутствие инфраструктуры и эффективных технологий, а также нехватка знаний о последствиях и рисках, которые влекут за собой загрязнение, отходы и чрезмерная эксплуатация, приводят к значительным потерям воды при производстве продовольственной продукции в сельском хозяйстве.

Серьезными проблемами деградации в результате чрезмерной эксплуатации охвачена четверть пахотных земель из-за производства монокультуры, вырубки лесов, изменений в

землепользовании, использования агрохимикатов и токсичных веществ в сельском хозяйстве, экстенсивного животноводства, добычи полезных ископаемых, переселения местных сообществ в новые городские районы, не имеющих системы планирования и управления земельными ресурсами, в том числе, влияющие на производительность экосистем и бассейнов.

Одной из приоритетных стратегий для водного сектора является изменение характера забора и потребления воды в каждом из бассейнов.

Объемы водозабора значительно выше зафиксированных объемов потребления воды, что свидетельствует о том, что необходимо осуществить стратегии по контролю и снижению водозабора и потерь потребления через более строгие механизмы управления в различных секторах экономики бассейнов, особенно в сельскохозяйственном секторе.

Такие стратегии должны включать в себя как технические, так и институциональные реформы за счет инноваций в механизмах финансирования, социальной организации и развития потенциала.

Безопасность здравоохранения

Изменение распределения осадков, рост экономики и населения, загрязнение окружающей среды и/или таяние снега и льда, а также разрушение экосистем изменяют гидрологические системы, влияя на водные ресурсы и водную среду бассейнов с точки зрения количества и качества.

Эти воздействия затрагивают здоровье людей и экосистем в бассейнах рек, ухудшая качество жизни в связи с появлением новых эпидемических заболеваний, которые способствуют распространению новых инвазивных видов.

Воздействие на здоровье в бассейнах уже проявляется в увеличении числа случаев смерти от жары, вариациях влияния заболеваний от размножения микроорганизмов, передающих инфекции, вызванных потреблением загрязненной воды, повышения температуры, что увеличивает испарение, сниженной производительности, а также сельскохозяйственных потерь, которые непосредственно влияют на качество жизни общин.

Усиление изменчивости количества осадков в бассейнах затрагивает снабжение пресной водой, а ее дефицит ставит под угрозу гигиену и повышает риск развития желудочно-кишечных заболеваний каждый год, что приводит к 600 тыс. случаев смерти детей в возрасте до пяти лет. В крайних случаях, нехватка воды вызывает засуху и голод.

В то же время, наводнения ведут к большим потерям жизней людей и животных, а ущерб для общественных и индивидуальных благ оценивается в один миллиард долларов в год.

Проблемы с доступом к чистой воде приводят к более чем 3,350 миллионам случаев заболеваний в год; 80% из наиболее распространенных заболеваний в бассейнах развивающихся стран (диарея, лихорадка, лихорадка денге, малярия и т.д.) связаны с качеством воды.

Ускоренный процесс развития, увеличение концентрации населения, а также сбросы промышленных, городских и сельскохозяйственных загрязняющих веществ создают непростые ситуации в бассейнах рек, которые являются вредными для здоровья человека.

ЦУР 6 представляет собой крупный вызов, так как цель по санитарии, предусмотренная в рамках Целей развития тысячелетия, не была достигнута.

В этом случае также необходимо одновременно стимулировать развитие новых технологий и институциональных инноваций.

Водная безопасность

Сложность управления бассейнами рек увеличивается в результате более высокого потребления воды в сельском хозяйстве. Экономическое развитие, рост численности населения, туризм и энергетика являются основными потребителями воды, порождающие высокий уровень загрязнения с неэффективными и недостаточными системами очистки воды.

Более 80% сточных вод в бассейнах развивающихся стран сбрасываются без очистки, затрагивая социальные группы, которые имеют более низкий потенциал преодоления трудностей.

Тенденции в использовании, очистке, загрязнении и истощении водоносных горизонтов едва ли можно назвать обнадеживающими, и через несколько лет ожидаются серьезные проблемы из-за их последствий в круговороте воды и влияния изменения климата.

Существуют значительные расхождения обеспеченности водой для потребления человеком, исходя из разрыва с точки зрения неравенства и структуры потребления, таким образом, водная безопасность должна рассматриваться как вопрос, требующий комплексного подхода в повестке дня интегрированного управления водными ресурсами на уровне бассейна при достижении устойчивого развития.

Водный стресс является главным фактором для управления на уровне бассейна, так как с учетом роста населения, треть мировых бассейнов чрезмерно эксплуатируется из-за высокого потребления, которое не учитывает объем располагаемых водных ресурсов и объем их восстановления, что приводит к ускоренной потере возможностей пополнения запасов воды.

Устойчивость как модель будущего развития и основа для управления водными ресурсами может быть достигнута только при наличии водной безопасности, поэтому она требует эффективной схемы управления на уровне бассейна для обеспечения надежного водоснабжения. Развитие должно идти в соответствии с пределами возможностей природы с учетом таких аспектов, среди прочего, как экологическое планирование землепользования, управление водными ресурсами, восстановление экосистем, экологический сток и потенциал восстановления.

Организация управления на уровне бассейна должна обеспечить водную безопасность населения и экосистем (с позиции количества и качества), а также участие всех заинтересованных сторон, вовлеченных в процесс устойчивого развития.

В мире, в котором обеспечена водная безопасность, снижается бедность, повышается уровень образования и уровень жизни. Существенное улучшение знаний о водообороте, использовании воды и средствах использования, а также климатических переменных, использовании систем, поддерживающих совместные решения, осуществление на основе прозрачности и с учетом адаптации к изменению климата политики интегрированного управления и эффективных механизмов распределения выгоды и затрат являются необходимыми условиями для достижения более высокого уровня водной безопасности.

Руководство водными ресурсами

Необходимо поддерживать надлежащее функционирование гидрологического цикла в бассейне и создать технические альтернативы для более справедливого доступа в конкретном социально-политическом контексте, который подразумевает фактическое участие всех социальных заинтересованных сторон для построения решений в условиях неограниченного уважения местных традиций и потребностей.

Продуктивные виды деятельности, развитые в каждом бассейне, разнообразны и определяют экономическую структуру и социальный контекст. Исходя из своих социально-экологических характеристик, бассейны имеют сельскохозяйственную, промышленную или обслуживающую специализацию. Тем не менее, все виды экономической деятельности напрямую зависят от водообеспеченности и качества воды, поэтому очень важно проанализировать характер использования, влияющий на «водный след» каждого вида производства. Этот показатель является ориентиром для разработки новых отраслевых стратегий и интегрированных систем управления для национальных или трансграничных бассейнов.

Нехватка воды является одним из главных вызовов нашего века, проблема уже затрагивает каждый континент, одна пятая часть населения мира живет в бассейнах с физической нехваткой воды, в то время как 500 миллионов человек приближаются к этой ситуации. Еще одна четверть населения мира сталкивается с экономической нехваткой воды, потому что у них нет необходимой инфраструктуры, чтобы отводить воду из рек и водоносных горизонтов. К 2025 году

две трети населения мира будет жить в бассейнах, испытывающих дефицит воды. Поэтому важно создать новую культуру, которая требует меньше объема воды для производства, а также оптимальных систем интегрированного управления и санитарии.

Нехватка воды является одновременно природным и антропогенным явлением, вызванным недостатками в управлении: в настоящее время 748 миллионов человек не имеют доступа к безопасной чистой воде, включая женщин, бедных и обездоленных, относящихся к группам людей, наиболее подверженных влиянию отрицательных последствий ... и, вероятно, две трети мирового населения сегодня не имеют доступа к услугам по обеспечению питьевой воды, которая действительно безопасна и соответствуют рекомендациям ВОЗ.

Риски наводнений, уже вызывающие опустошения в некоторых регионах мира, будут расти и повлекут за собой все более значительные человеческие и экономические потери.

Новая система руководства при сотрудничестве всех заинтересованных сторон по Интегрированному управлению водными ресурсами на уровне речного бассейна имеет широкий потенциал для содействия достижению Целей устойчивого развития, принятых в рамках Повестки дня в области развития на период после 2015 года. Создание специализированных людских, организационных и технических возможностей имеет решающее значение для достижения такого сотрудничества, в частности, на уровне бассейнов рек и подземных водоносных горизонтов.

Призыв к действию!

При разработке государственной политики и стратегии интегрированного управления водными ресурсами национального или трансграничного бассейна, необходимо учитывать процесс широкого участия, принимая во внимание разнообразие интересов и потребностей каждого из секторов в составе бассейнового сообщества, в том числе их организационные и управленческие аспекты для выработки консенсуса и приверженности каждого из них для поддержания качества жизни и окружающей среды.

Необходимо укреплять сотрудничество между национальными или трансграничными бассейновыми организациями в каждом регионе мира, с тем, чтобы содействовать осуществлению лучших альтернатив, передачи опыта и институциональных, технических и экологических знаний о передовой практике в области управления бассейнами и адаптации к изменению климата.

Интегрированное управление водными ресурсами национальных или трансграничных бассейнов должно обеспечивать удовлетворение нынешних и будущих потребностей, уменьшение угроз для выживания. Это требует особого подхода с точки зрения сложных систем и тесной связи между вовлеченными факторами, которые все взаимосвязаны.

Для всего этого необходимо развивать процессы реформ и институциональные структуры, которые наделяют процесс принятия решений подлинной силой для новых групп заинтересованных сторон, которые могут изменить взаимоотношения, обычаи и практики посредством механизма обеспечения знаний и информации.

Мир с нехваткой воды внутренне нестабилен!

Экономика бассейна зависит от его природного капитала, который обеспечивает все экологические и экономические услуги, тем самым создавая его общественный капитал.

Научные усилия должны ставить на первый план процессы решения проблем, в том числе участие и взаимное обучение между различными заинтересованными сторонами, разработку технического, так же как и экономического, социального и экологического подходов.

МСБО стремится формировать эту общность знаний по вопросам интегрированного управления водными ресурсами на уровне речного бассейна.

Учитывая явную взаимосвязь специфичных данных и прогнозируемых будущих сценариев в дальнейшем, необходимо обеспечить элементы для процесса принятия решений. Таким образом, акцент должен быть сделан на создание специальной рабочей группы по управлению водными

ресурсами на уровне речного бассейна, ЦУР 6 и изменению климата, способной углубиться в эту тему с видением водника, и связанной с деятельностью Группы высокого уровня по проблемам воды, которая имеет среди своих целей:

а) Обеспечить комплексный подход и укреплять управление водными ресурсами на уровне речного бассейна, сосредоточившись на адаптации и придавая особое значение водной безопасности и достижению ЦУР 6.

б) Приверженность международному сотрудничеству для решения вопросов, связанных с водной безопасностью на высоком уровне принятия политических решений.

с) Солидарность и этические обязательства, чтобы обеспечить надлежащее руководство водными ресурсами в бассейнах с повышенным воздействием и уровнем риска водного стресса, некоторые из них уже испытывают сложности в результате миграции, когда люди находятся в поисках более стабильных территорий с точки зрения климатических рисков.

д) Создание региональных сетей для обмена знаниями, инновациями и технологиями, которые обеспечивают необходимые научные данные для принятия решений и содействуют эффективному участию всех заинтересованных сторон с целью создания новой культуры эффективности и права человека на воду.

е) Определение необходимых элементов для подготовки государственной политики на уровне речных бассейнов, которая будет продвигать инновационное использование и отвод воды на основе рационального использования и информированности, образования и распространения знаний, комплексного управления, технологических инноваций и охраны окружающей среды для удовлетворения будущих потребностей всех секторов и сохранения окружающей среды, а также будет предотвращать тенденции изменения, негативно влияющие на водный цикл.

Участие и приверженность всех и каждого из заинтересованных сторон являются необходимыми требованиями, которые должны подкрепляться соответствующими экономическими инструментами.

Желательно, чтобы Группа высокого уровня по проблемам воды, поддержала их.

Экономическое и социальное развитие населения и сохранение экосистем должны быть основными принципами, лежащими в основе интегрированной политики управления на уровне речного бассейна.

В заключение Генеральная Ассамблея МСБО надеется, что управление водными ресурсами на уровне речного бассейна будет рассматриваться в качестве одного из приоритетов как в Планах действий по адаптации к изменению климата, который был принят на «COP21» в Париже, так и в работах Группы высокого уровня по проблемам воды и устойчивого развития.

МСБО предлагает:

1. Укреплять региональные сети, чтобы они стали действенными ресурсными центрами, поддерживающими профессионализацию технического и административного персонала бассейновых организаций и их партнеров, а также поощрять исследования в области адаптации к изменению климата на уровне речного бассейна, направленные на создание имитационных и оптимизационных моделей физического, экосистемного и социально-экономического процессов для поддержки совместных процессов принятия решений.

2. Усилить доступ к международным ресурсам, связанный с сокращением пробелов в институциональном развитии и инфраструктуре в направлении более устойчивого рационального управления бассейнами, укрепляя связи с другими органами, такими как Группа высокого уровня по проблемам воды.

3. Развивать национальный, региональный и международный потенциал в целях постепенного внедрения новых моделей управления водными ресурсами и бассейнами, в частности, по части прозрачности управления информацией и бюджетных ресурсов.

4. Обеспечивать модернизацию и эффективное функционирование систем учета и измерения гидрологического цикла и климатических переменных и, в большей степени, разработку и создание Информационных систем по водным ресурсам (ИСВ) и по водной среде, на уровне речного бассейна, а также на национальном и трансграничном уровнях.

5. Улучшение показателей по устойчивому управлению бассейнами и системам использования водных ресурсов, особенно в рамках Инициативы ОЭСР по руководству водными ресурсами.

Принята единогласно 3 июня 2016 г. в г. Мерида.