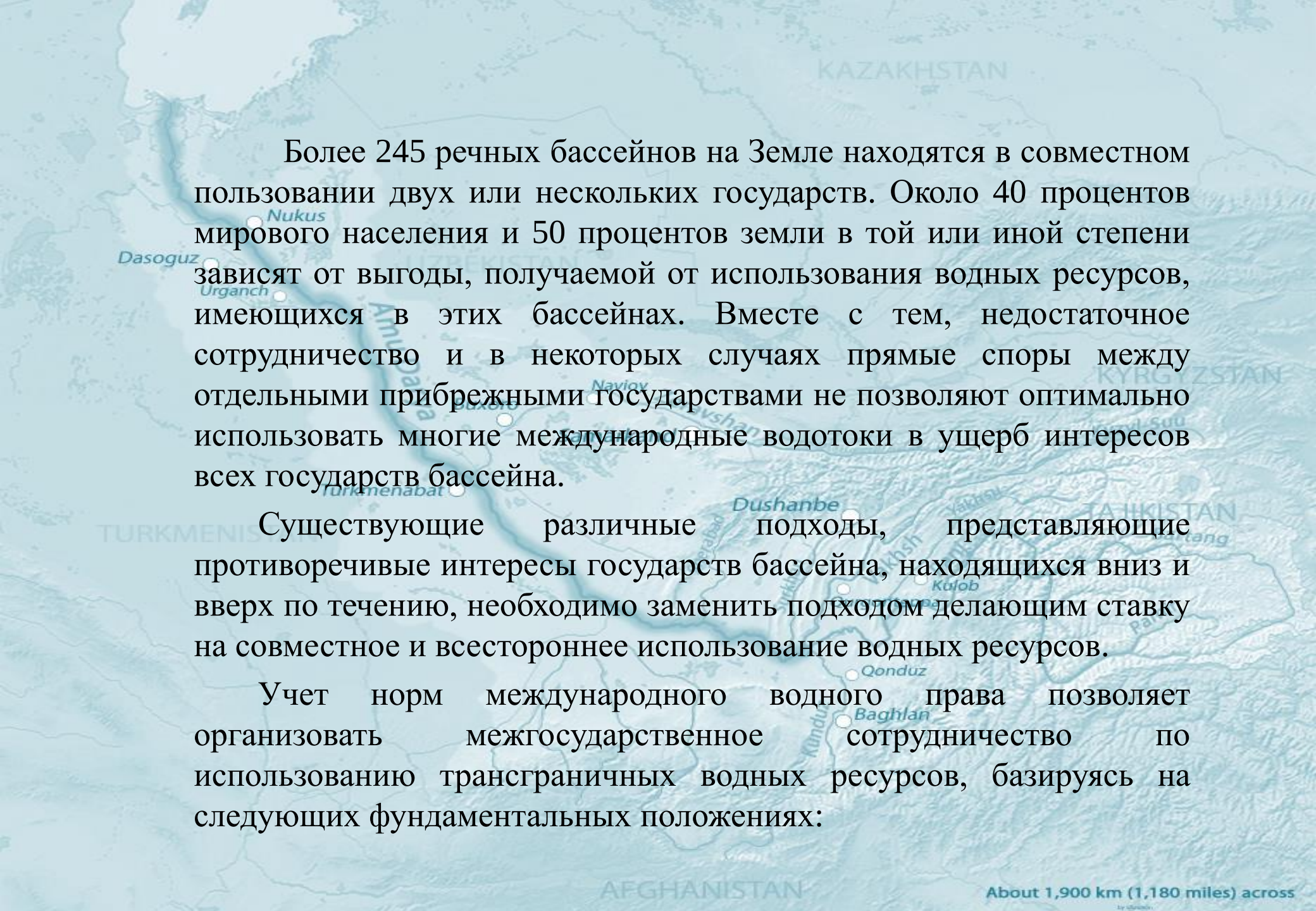


Трансграничное сотрудничество в бассейне реки Амударья

Тиялова Г.К. БВО «Амударья»

Москва 18-19 мая 2017 г.

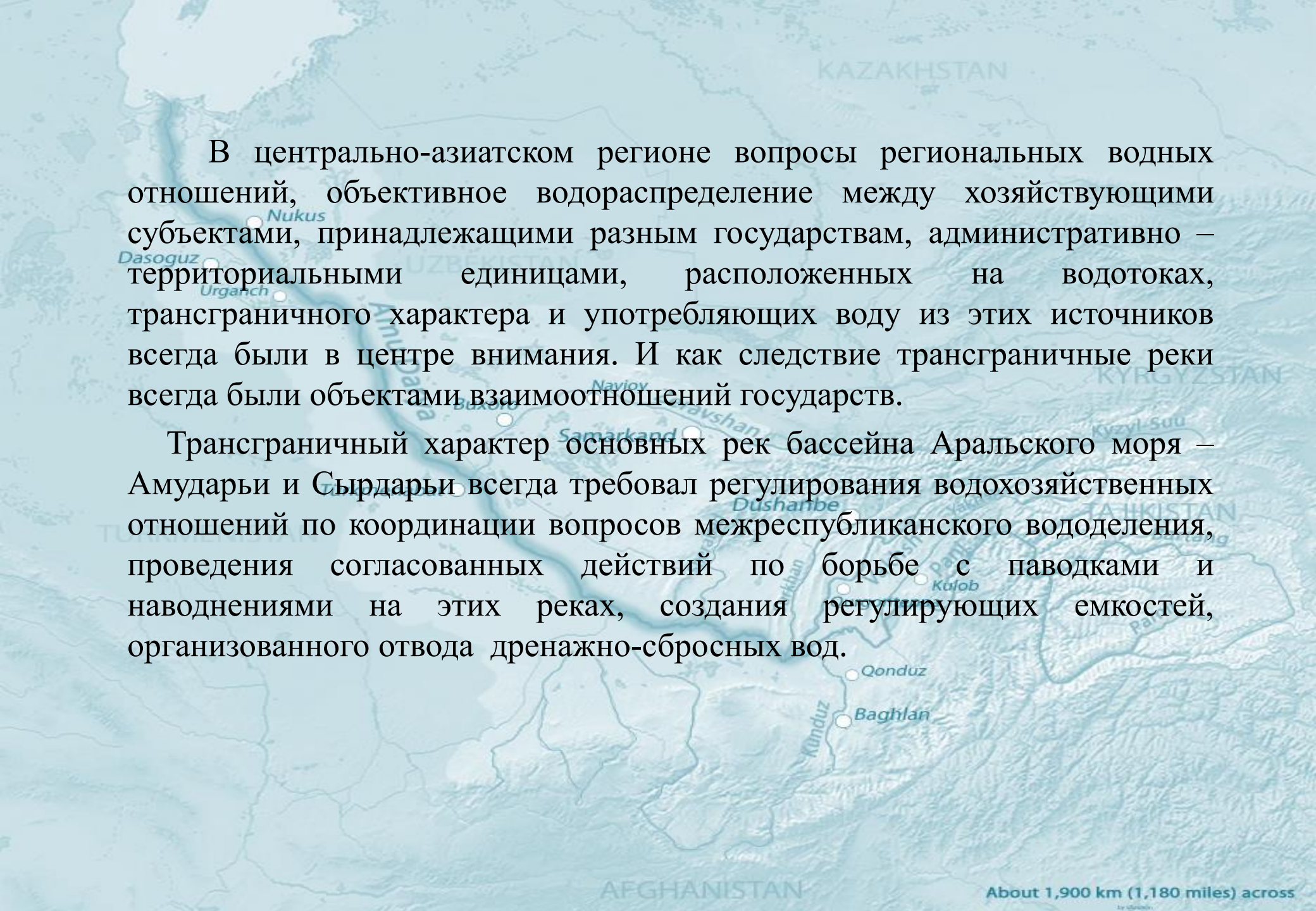


Более 245 речных бассейнов на Земле находятся в совместном пользовании двух или нескольких государств. Около 40 процентов мирового населения и 50 процентов земли в той или иной степени зависят от выгоды, получаемой от использования водных ресурсов, имеющихся в этих бассейнах. Вместе с тем, недостаточное сотрудничество и в некоторых случаях прямые споры между отдельными прибрежными государствами не позволяют оптимально использовать многие международные водотоки в ущерб интересов всех государств бассейна.

Существующие различные подходы, представляющие противоречивые интересы государств бассейна, находящихся вниз и вверх по течению, необходимо заменить подходом делающим ставку на совместное и всестороннее использование водных ресурсов.

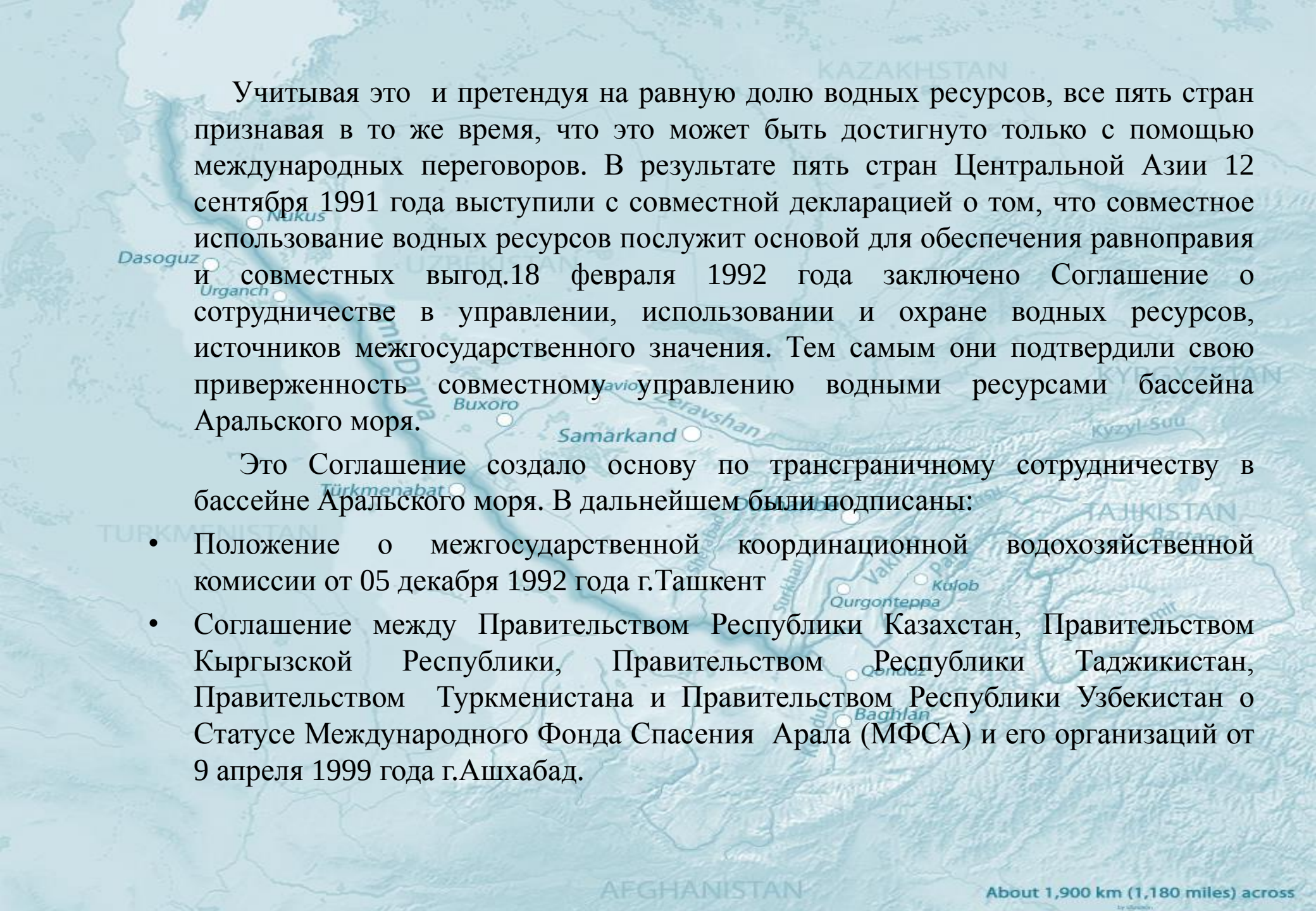
Учет норм международного водного права позволяет организовать межгосударственное сотрудничество по использованию трансграничных водных ресурсов, базируясь на следующих фундаментальных положениях:

- трансграничные водные ресурсы являются общим достоянием населения бассейна и основой его будущего, они не безграничны;
- трансграничные водные ресурсы существуют независимо от границ;
- главная цель управление ресурсами – общее благо народов и государств;
- приоритет общекосейных интересов над частными, в том числе и отдельных государств, использующих общие водные ресурсы; общекосейный приоритет должен иметь четко очерченные границы, за пределами которых происходит либо нарушение суверенитета государств-участников совместного водопользования, либо возникновение ущерба народному хозяйству данной страны;
- обязательное соблюдение принципов оптимизации многоцелевого использования водных ресурсов;
- взаимопонимание общих целей и интересов;
- уважение национального суверенитета сопредельных государств;
- равенство всех участников соглашений;
- совместные поиски путей к максимально эффективному использованию водных ресурсов;
- рациональное природопользование и стремление к минимизации ущерба окружающей среде;
- прогнозирование и предотвращение любых отрицательных последствий при совместном использовании водных ресурсов;
- учет интересов следующих поколений.



В центрально-азиатском регионе вопросы региональных водных отношений, объективное водораспределение между хозяйствующими субъектами, принадлежащими разным государствам, административно – территориальными единицами, расположенных на водотоках, трансграничного характера и употребляющих воду из этих источников всегда были в центре внимания. И как следствие трансграничные реки всегда были объектами взаимоотношений государств.

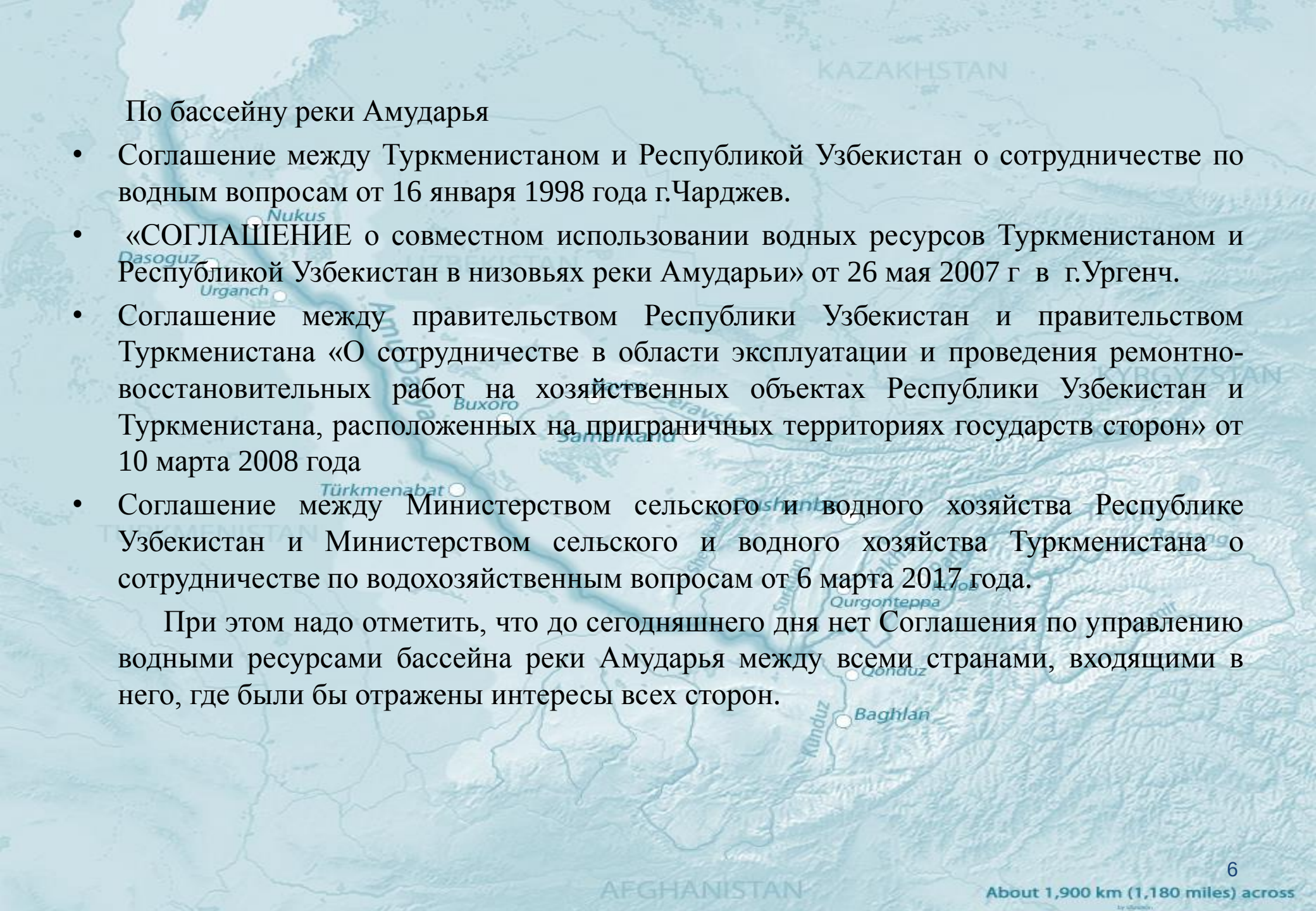
Трансграничный характер основных рек бассейна Аральского моря – Амударьи и Сырдарьи всегда требовал регулирования водохозяйственных отношений по координации вопросов межреспубликанского водodelения, проведения согласованных действий по борьбе с паводками и наводнениями на этих реках, создания регулирующих емкостей, организованного отвода дренажно-сбросных вод.



Учитывая это и претендуя на равную долю водных ресурсов, все пять стран признавая в то же время, что это может быть достигнуто только с помощью международных переговоров. В результате пять стран Центральной Азии 12 сентября 1991 года выступили с совместной декларацией о том, что совместное использование водных ресурсов послужит основой для обеспечения равноправия и совместных выгод. 18 февраля 1992 года заключено Соглашение о сотрудничестве в управлении, использовании и охране водных ресурсов, источников межгосударственного значения. Тем самым они подтвердили свою приверженность совместному управлению водными ресурсами бассейна Аральского моря.

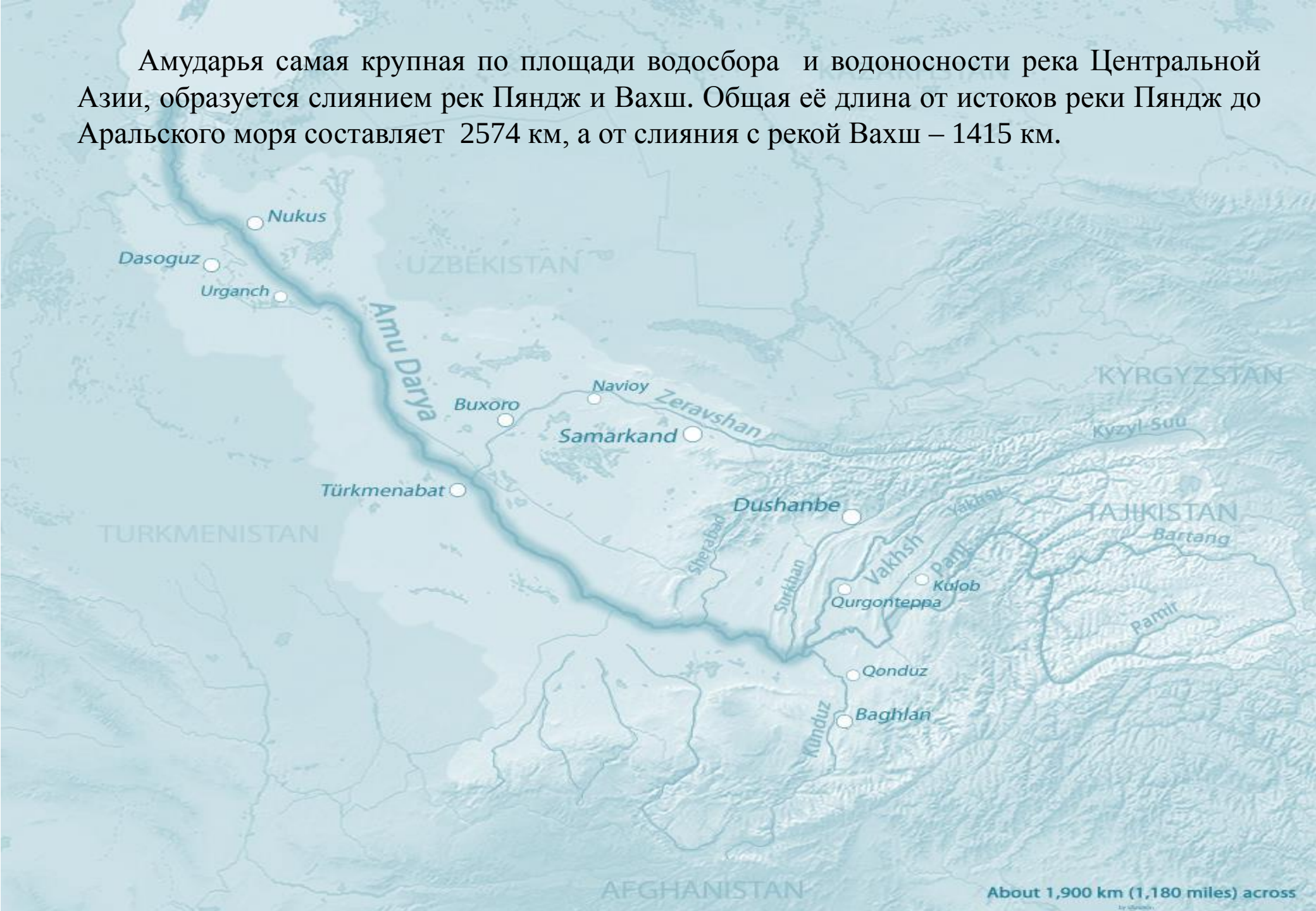
Это Соглашение создало основу по трансграничному сотрудничеству в бассейне Аральского моря. В дальнейшем были подписаны:

- Положение о межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии от 05 декабря 1992 года г.Ташкент
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о Статусе Международного Фонда Спасения Арала (МФСА) и его организаций от 9 апреля 1999 года г.Ашхабад.

- 
- По бассейну реки Амударья
- Соглашение между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водным вопросам от 16 января 1998 года г.Чарджев.
 - «СОГЛАШЕНИЕ о совместном использовании водных ресурсов Туркменистаном и Республикой Узбекистан в низовьях реки Амударьи» от 26 мая 2007 г в г.Ургенч.
 - Соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Туркменистана «О сотрудничестве в области эксплуатации и проведения ремонтно-восстановительных работ на хозяйственных объектах Республики Узбекистан и Туркменистана, расположенных на приграничных территориях государств сторон» от 10 марта 2008 года
 - Соглашение между Министерством сельского и водного хозяйства Республике Узбекистан и Министерством сельского и водного хозяйства Туркменистана о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам от 6 марта 2017 года.

При этом надо отметить, что до сегодняшнего дня нет Соглашения по управлению водными ресурсами бассейна реки Амударья между всеми странами, входящими в него, где были бы отражены интересы всех сторон.

Амударья самая крупная по площади водосбора и водоносности река Центральной Азии, образуется слиянием рек Пяндж и Вахш. Общая её длина от истоков реки Пяндж до Аральского моря составляет 2574 км, а от слияния с рекой Вахш – 1415 км.



С учетом морфологических и географических особенностей бассейн реки Амударьи делится на три участка

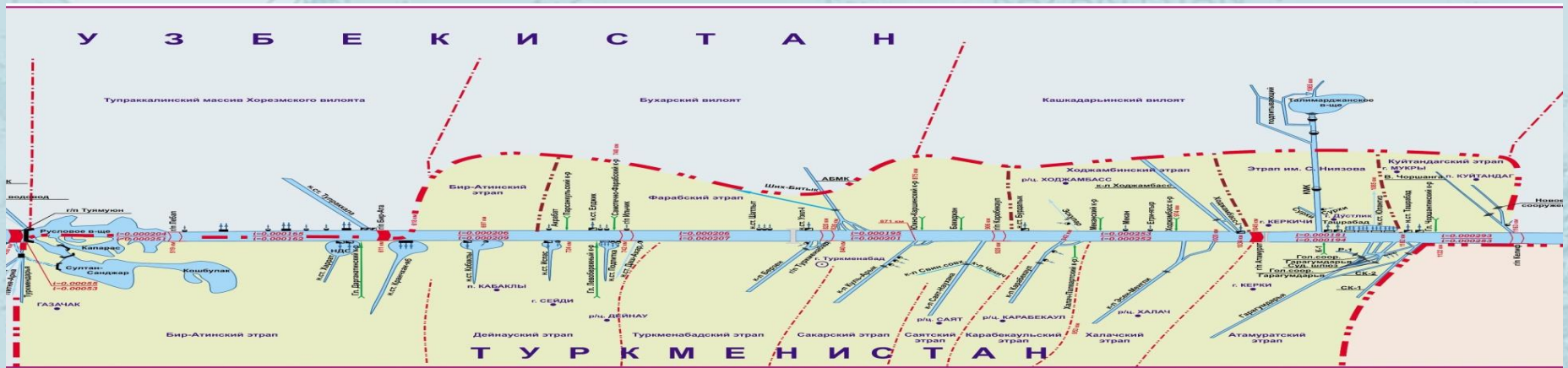
Верхнее течение



- выше гидропоста Келиф - граница между Туркменистаном и Узбекистаном
- В верхнем течении реки орошаются земли Таджикистана, Узбекистана (Сурхандарьинская область) и Кыргызстана (небольшой орошаемый массив на юге Республики).

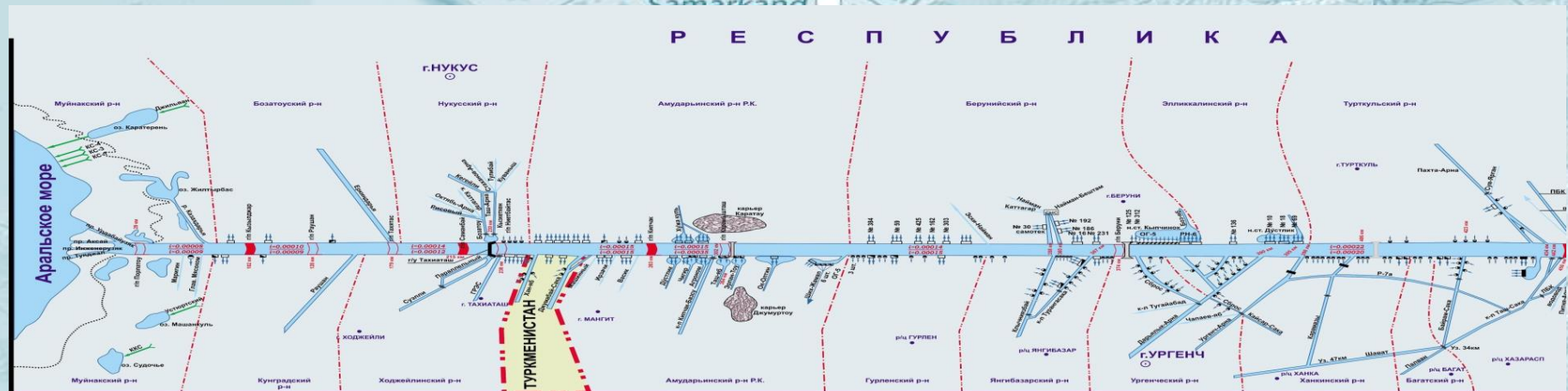
Среднее течение

между гидропостом Келиф и Тюямуюном



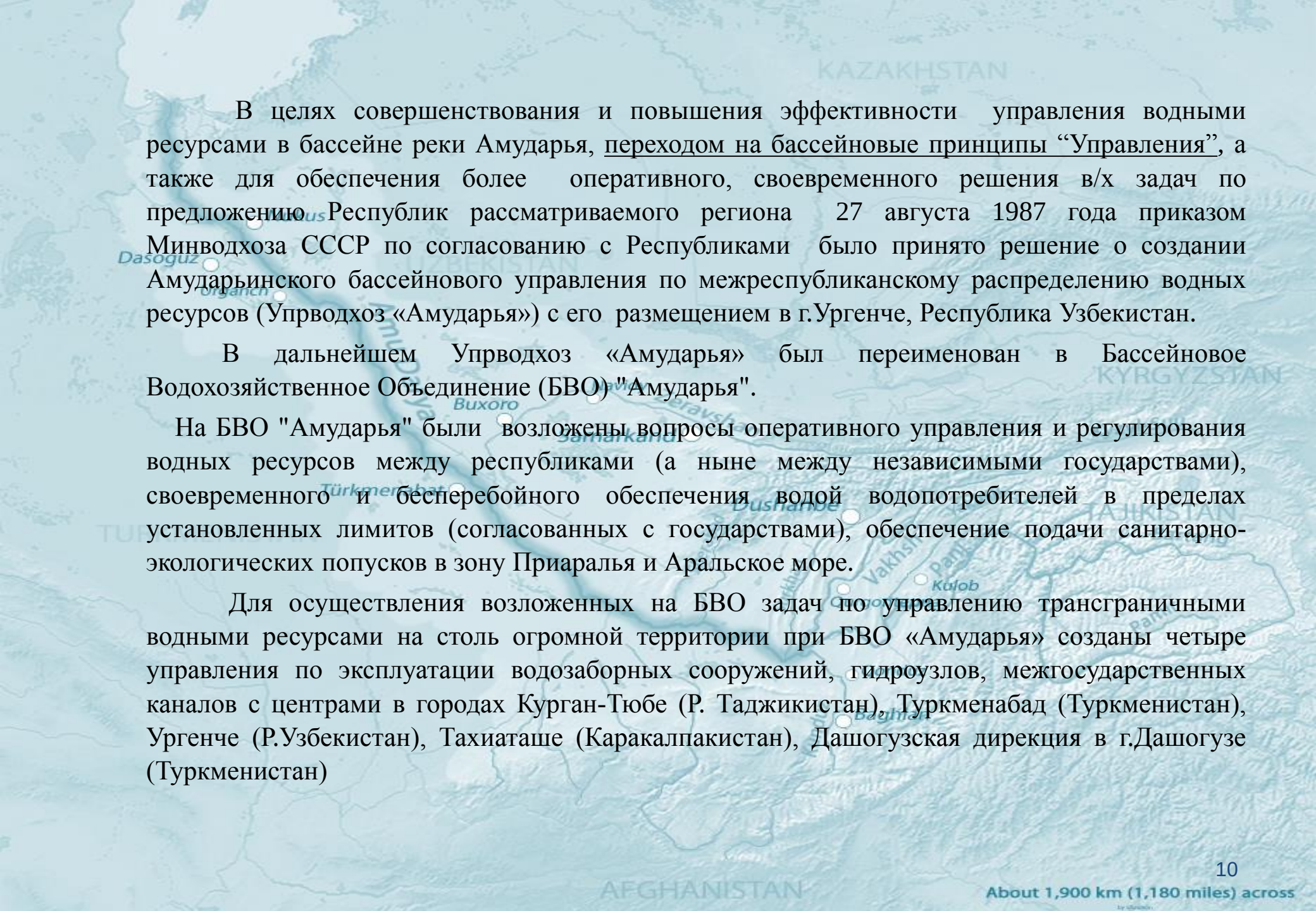
Нижнее течение

ниже Тюямуяна



В среднем и нижнем течении реки орошаются земли Туркменистана и Узбекистана.

В бассейне р. Амударьи создана сложная ирригационная система, насчитывающая значительное количество каналов, насосных станций, коллекторов, ирригационных сбросов.



В целях совершенствования и повышения эффективности управления водными ресурсами в бассейне реки Амударья, переходом на бассейновые принципы “Управления”, а также для обеспечения более оперативного, своевременного решения в/х задач по предложению Республик рассматриваемого региона 27 августа 1987 года приказом Минводхоза СССР по согласованию с Республиками было принято решение о создании Амударьинского бассейнового управления по межреспубликанскому распределению водных ресурсов (Упрводхоз «Амударья») с его размещением в г.Ургенче, Республика Узбекистан.

В дальнейшем Упрводхоз «Амударья» был переименован в Бассейновое Водохозяйственное Объединение (БВО) "Амударья".

На БВО "Амударья" были возложены вопросы оперативного управления и регулирования водных ресурсов между республиками (а ныне между независимыми государствами), своевременного и бесперебойного обеспечения водой водопотребителей в пределах установленных лимитов (согласованных с государствами), обеспечение подачи санитарно-экологических попусков в зону Приаралья и Аральское море.

Для осуществления возложенных на БВО задач по управлению трансграничными водными ресурсами на столь огромной территории при БВО «Амударья» созданы четыре управления по эксплуатации водозаборных сооружений, гидроузлов, межгосударственных каналов с центрами в городах Курган-Тюбе (Р. Таджикистан), Туркменабад (Туркменистан), Ургенче (Р.Узбекистан), Тахиаташе (Каракалпакистан), Дашогузская дирекция в г.Дашогузе (Туркменистан)

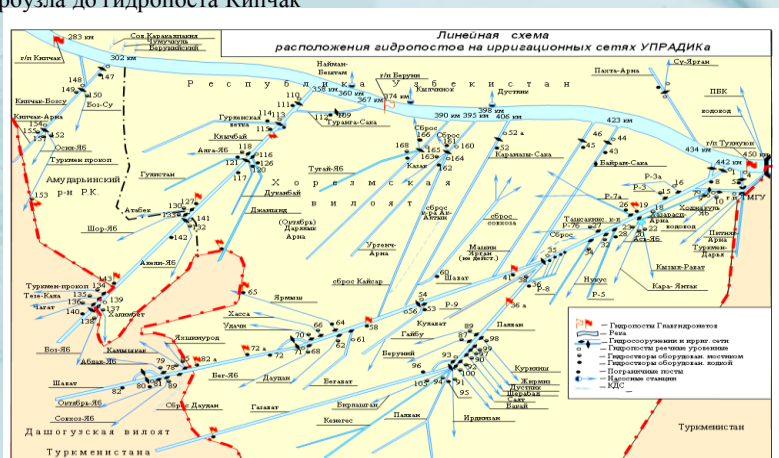
Бассейн реки Амударьи

Номера	Обслуживаемая территория управлений гидроузлов
①	Вернедарьинское управление БВО «Амударья» (В Д У)
②	Среднедарьинское управление БВО «Амударья» (С Д У)
③	У П Р А Д И К
④	Нижнедарьинское управление БВО «Амударья» (Н Д У)
⑤	Дашогузская дирекция БВО «Амударья»

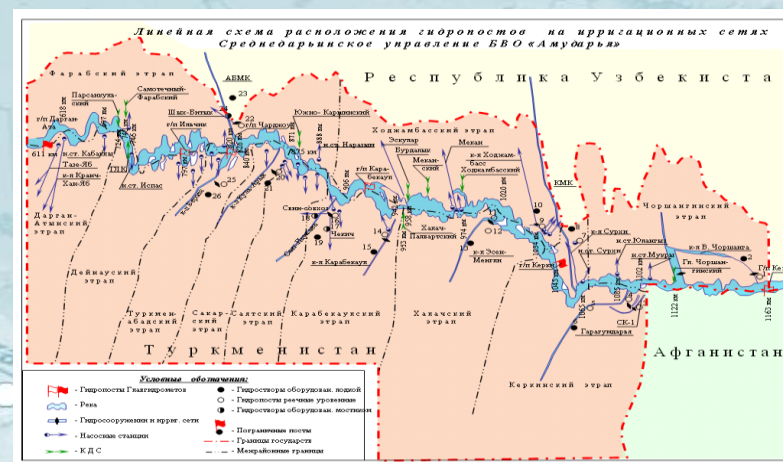




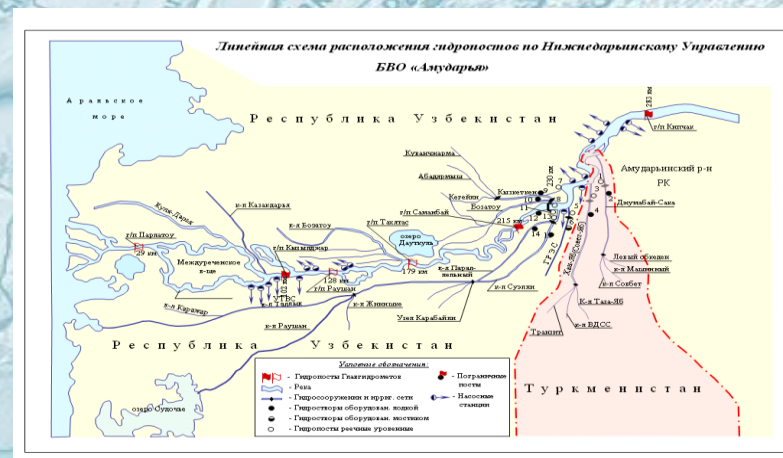
ИШ УПРАДИК - Осуществляет эксплуатацию 11 речных водозаборов, 52 гидротехнических сооружений на магистральных каналах, содержит и эксплуатирует 341 км магистральных каналов, контролирует водозаборы на участки реки длиной 167 км от Туямуньского гидроузла до гидропоста Кипчак

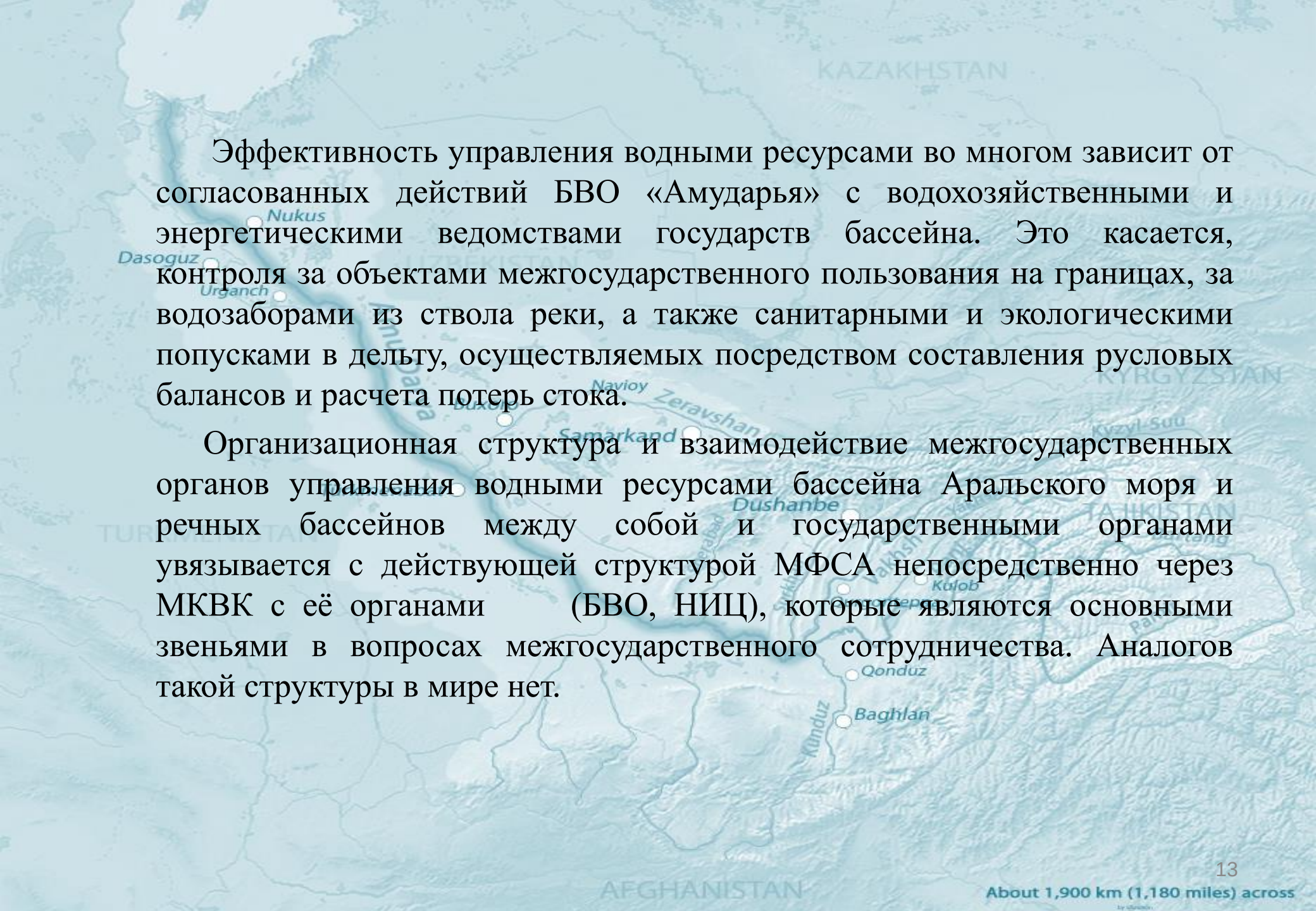


II СДУ контролирует водозаборы на участке среднего течения реки Амударья длиной 552 км расположенного между гидропостами Келиф и Бирата.



IV НДУ - Контролирует все водозаборы из реки на участке длиной 283 км от гидропоста Кипчак до Аральского моря





Эффективность управления водными ресурсами во многом зависит от согласованных действий БВО «Амударья» с водохозяйственными и энергетическими ведомствами государств бассейна. Это касается, контроля за объектами межгосударственного пользования на границах, за водозаборами из ствола реки, а также санитарными и экологическими попусками в дельту, осуществляемых посредством составления русловых балансов и расчета потерь стока.

Организационная структура и взаимодействие межгосударственных органов управления водными ресурсами бассейна Аральского моря и речных бассейнов между собой и государственными органами увязывается с действующей структурой МФСА непосредственно через МКВК с её органами (БВО, НИЦ), которые являются основными звеньями в вопросах межгосударственного сотрудничества. Аналогов такой структуры в мире нет.

Структура Межгосударственного Сотрудничества по Управлению Водными Ресурсами Бассейна Амударьи

Региональный уровень Межгосударственного Управления Водными Ресурсами



Фактическая принципиальная схема взаимосвязи основных участников регионального сотрудничества в управлении Водными ресурсами в Амударьинском бассейне

Министерства Государств ЦА

Департамент
Киргизской Республики

Мин-во эрэнгетик и
водных ресурсов
Республики Таджикистан

Минсельводхоз
Республики Узбекистан

Минсельводхоз
Туркменистана

БВО АМУДАРЬЯ

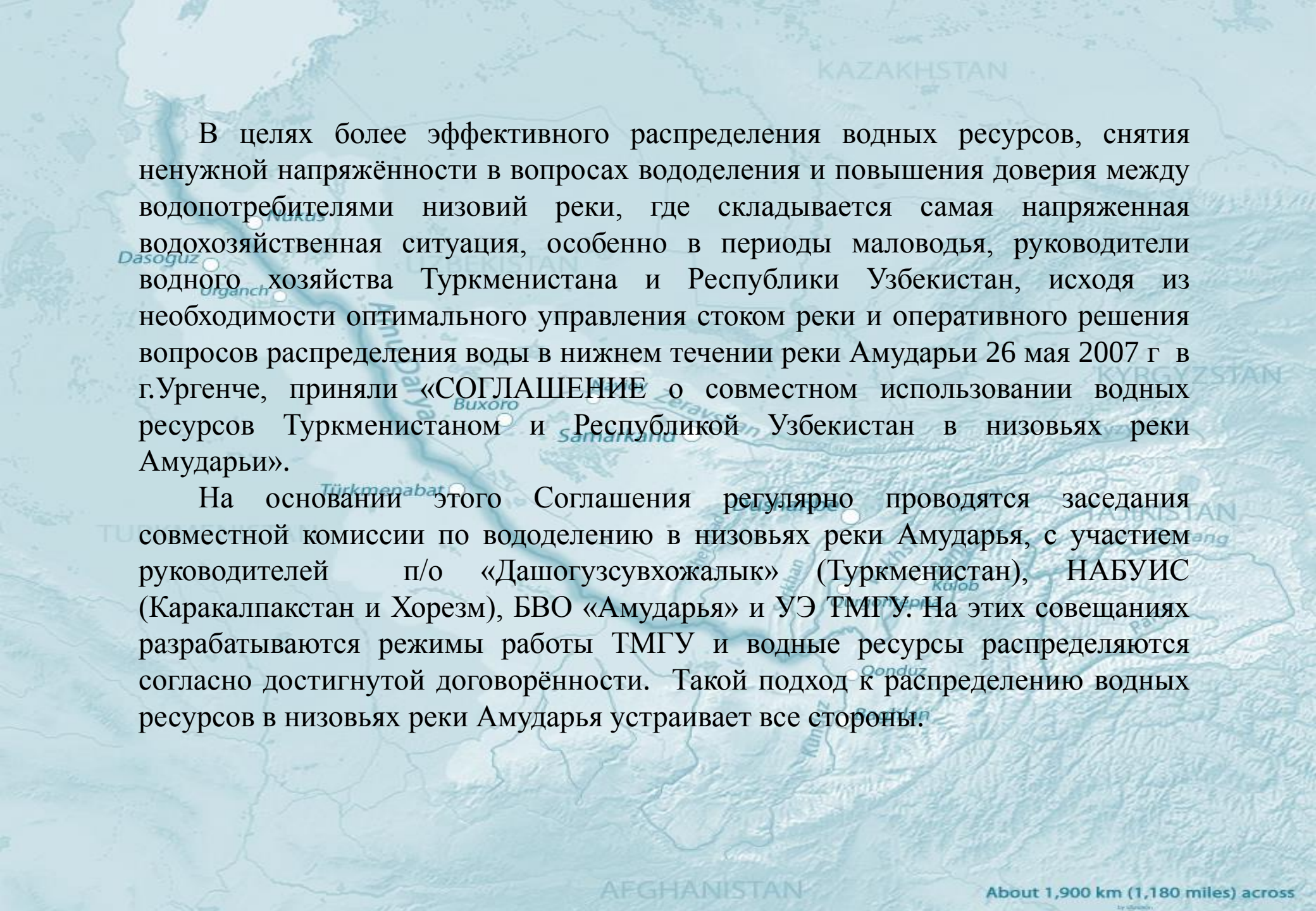
НИЦ МКВК

Гидрометслужбы Государств ЦА

Республики Таджикистан

Республики Узбекистан

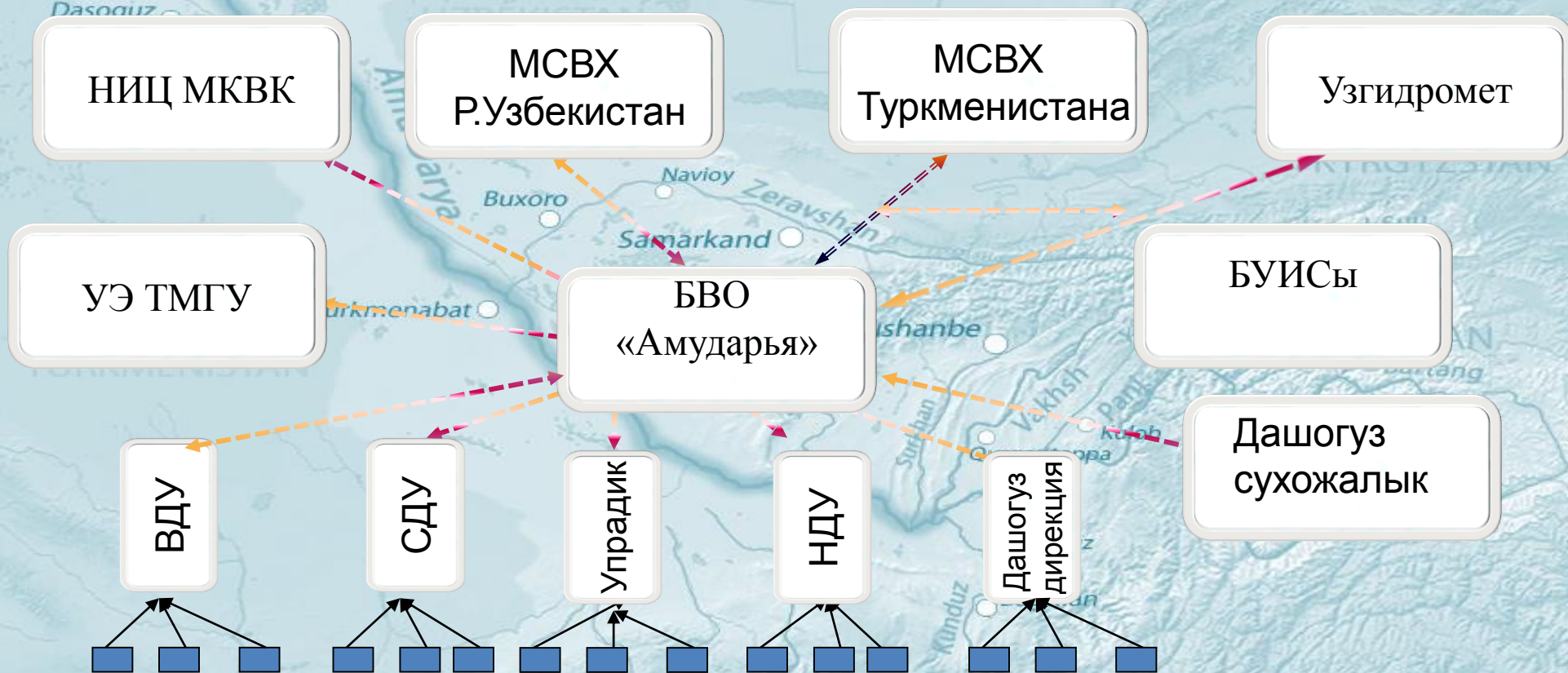
Туркменистана



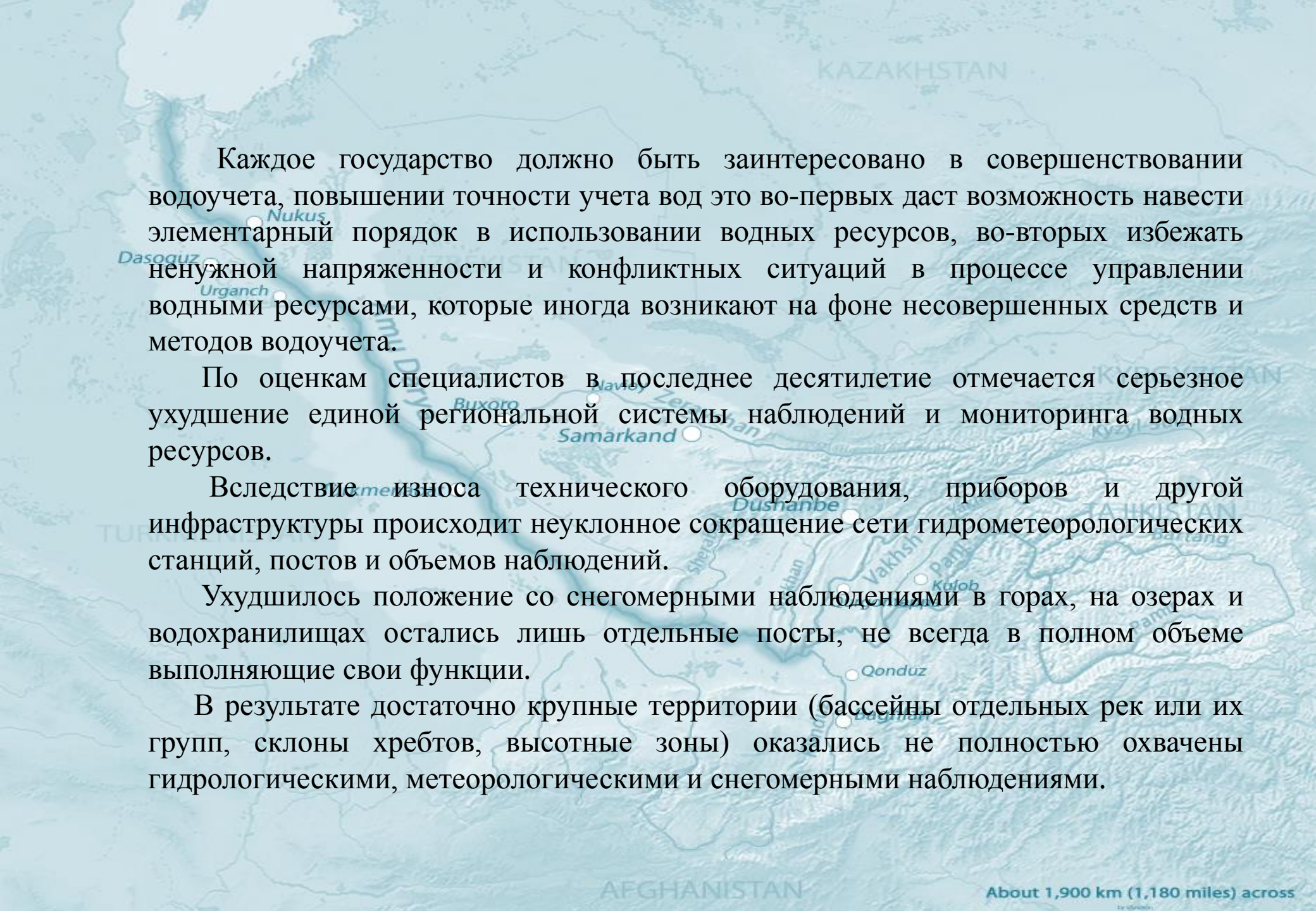
В целях более эффективного распределения водных ресурсов, снятия ненужной напряжённости в вопросах вододеления и повышения доверия между водопотребителями низовий реки, где складывается самая напряжённая водохозяйственная ситуация, особенно в периоды маловодья, руководители водного хозяйства Туркменистана и Республики Узбекистан, исходя из необходимости оптимального управления стоком реки и оперативного решения вопросов распределения воды в нижнем течении реки Амударьи 26 мая 2007 г в г.Ургенче, приняли «СОГЛАШЕНИЕ о совместном использовании водных ресурсов Туркменистаном и Республикой Узбекистан в низовьях реки Амударьи».

На основании этого Соглашения регулярно проводятся заседания совместной комиссии по вододелению в низовьях реки Амударья, с участием руководителей п/о «Дашогузсувхожалык» (Туркменистан), НАБУИС (Каракалпакстан и Хорезм), БВО «Амударья» и УЭ ТМГУ. На этих совещаниях разрабатываются режимы работы ТМГУ и водные ресурсы распределяются согласно достигнутой договорённости. Такой подход к распределению водных ресурсов в низовьях реки Амударья устраивает все стороны.

СХЕМА информационного обмена



Сложившийся существующий обмен данных информации по гидрометрии, водоучету позволяет проводить оперативное управление водными ресурсами в бассейне реки Амударья.



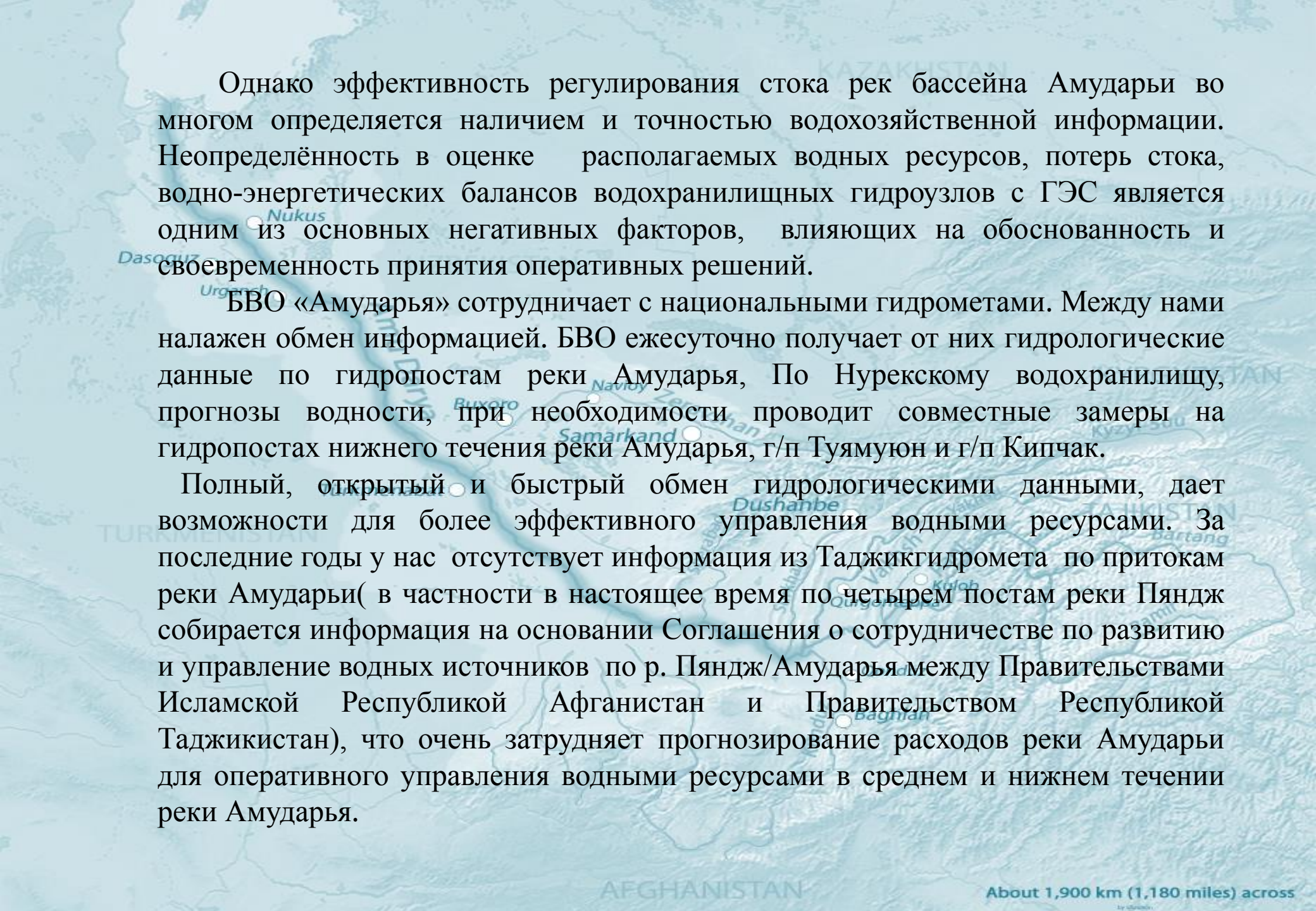
Каждое государство должно быть заинтересовано в совершенствовании водоучета, повышении точности учета вод это во-первых даст возможность навести элементарный порядок в использовании водных ресурсов, во-вторых избежать ненужной напряженности и конфликтных ситуаций в процессе управления водными ресурсами, которые иногда возникают на фоне несовершенных средств и методов водоучета.

По оценкам специалистов в последнее десятилетие отмечается серьезное ухудшение единой региональной системы наблюдений и мониторинга водных ресурсов.

Вследствие износа технического оборудования, приборов и другой инфраструктуры происходит неуклонное сокращение сети гидрометеорологических станций, постов и объемов наблюдений.

Ухудшилось положение со снегомерными наблюдениями в горах, на озерах и водохранилищах остались лишь отдельные посты, не всегда в полном объеме выполняющие свои функции.

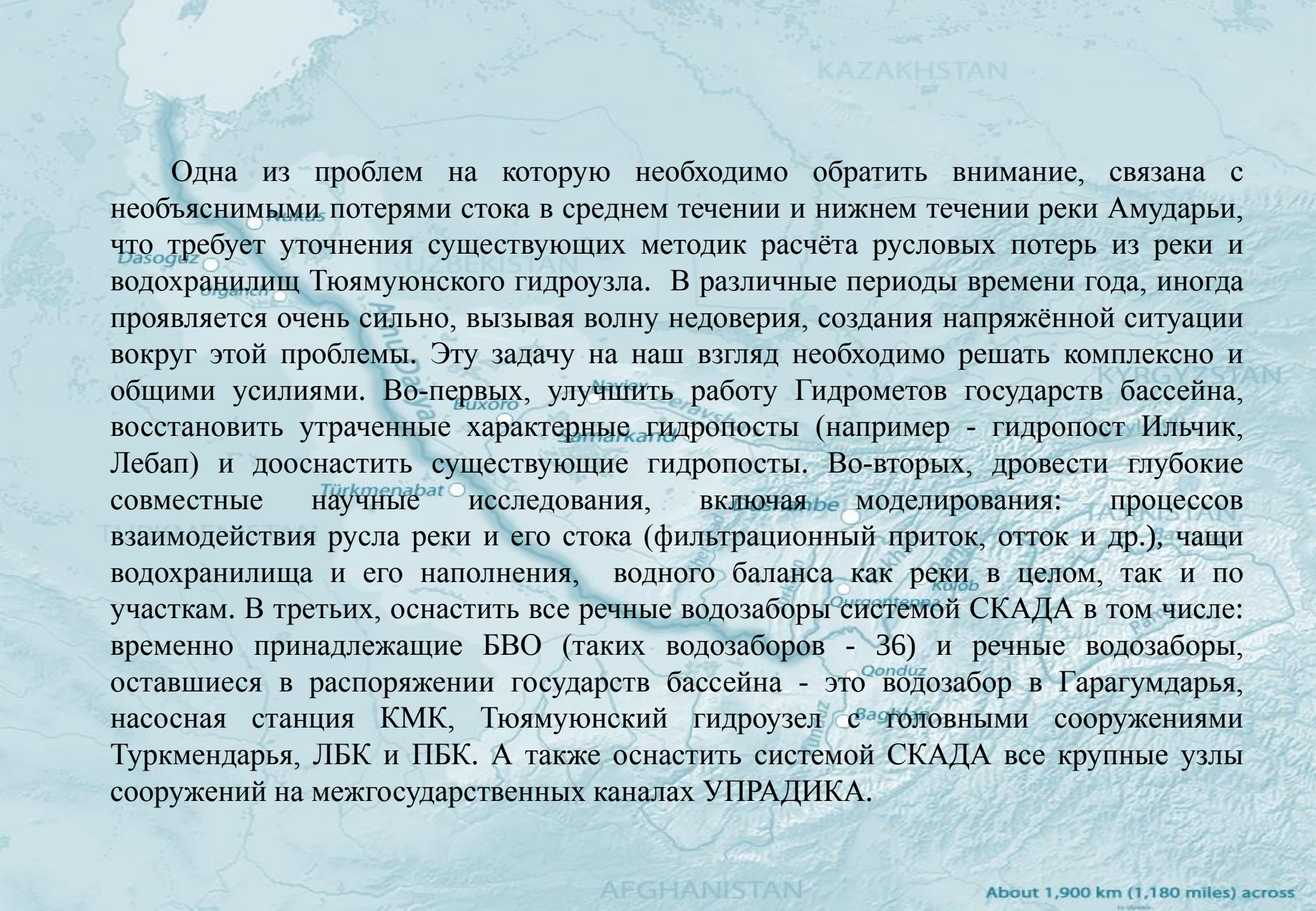
В результате достаточно крупные территории (бассейны отдельных рек или их групп, склоны хребтов, высотные зоны) оказались не полностью охвачены гидрологическими, метеорологическими и снегомерными наблюдениями.

A map of Central Asia, specifically focusing on the Amu Darya river basin. The map shows the river flowing from the north towards the south, passing through or near Turkmenistan, Uzbekistan, and Tajikistan. Major cities like Nukus, Dushanbe, Samarkand, and Buxoro are marked. The text is overlaid on the map.

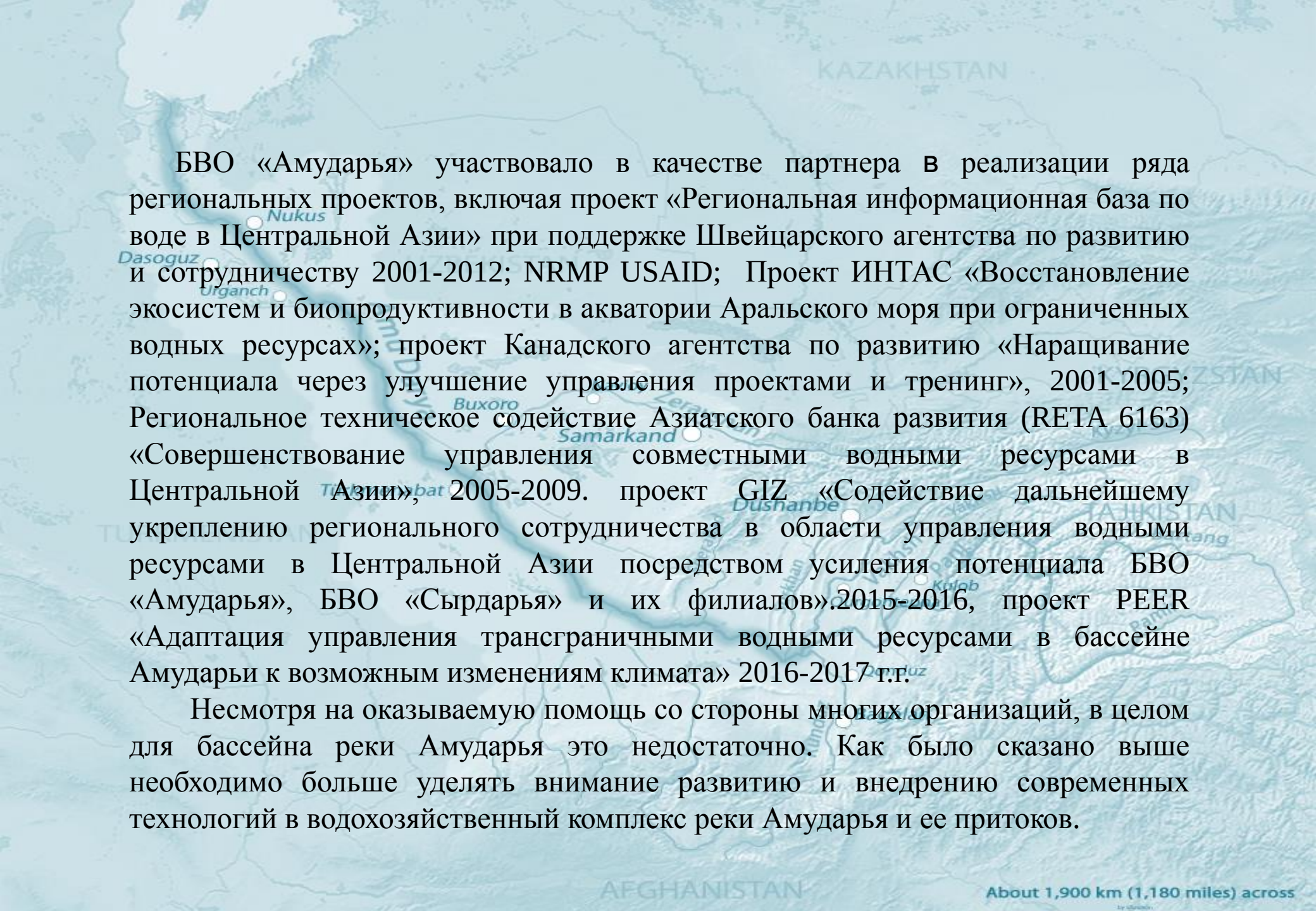
Однако эффективность регулирования стока рек бассейна Амударьи во многом определяется наличием и точностью водохозяйственной информации. Неопределённость в оценке располагаемых водных ресурсов, потерь стока, водно-энергетических балансов водохранилищных гидроузлов с ГЭС является одним из основных негативных факторов, влияющих на обоснованность и своевременность принятия оперативных решений.

БВО «Амударья» сотрудничает с национальными гидрометами. Между нами налажен обмен информацией. БВО ежедневно получает от них гидрологические данные по гидропостам реки Амударья, По Нурекскому водохранилищу, прогнозы водности, при необходимости проводит совместные замеры на гидропостах нижнего течения реки Амударья, г/п Туямуюн и г/п Кипчак.

Полный, открытый и быстрый обмен гидрологическими данными, дает возможности для более эффективного управления водными ресурсами. За последние годы у нас отсутствует информация из Таджикгидромета по притокам реки Амударьи(в частности в настоящее время по четырем постам реки Пяндж собирается информация на основании Соглашения о сотрудничестве по развитию и управление водных источников по р. Пяндж/Амударья между Правительствами Исламской Республикой Афганистан и Правительством Республикой Таджикистан), что очень затрудняет прогнозирование расходов реки Амударьи для оперативного управления водными ресурсами в среднем и нижнем течении реки Амударья.

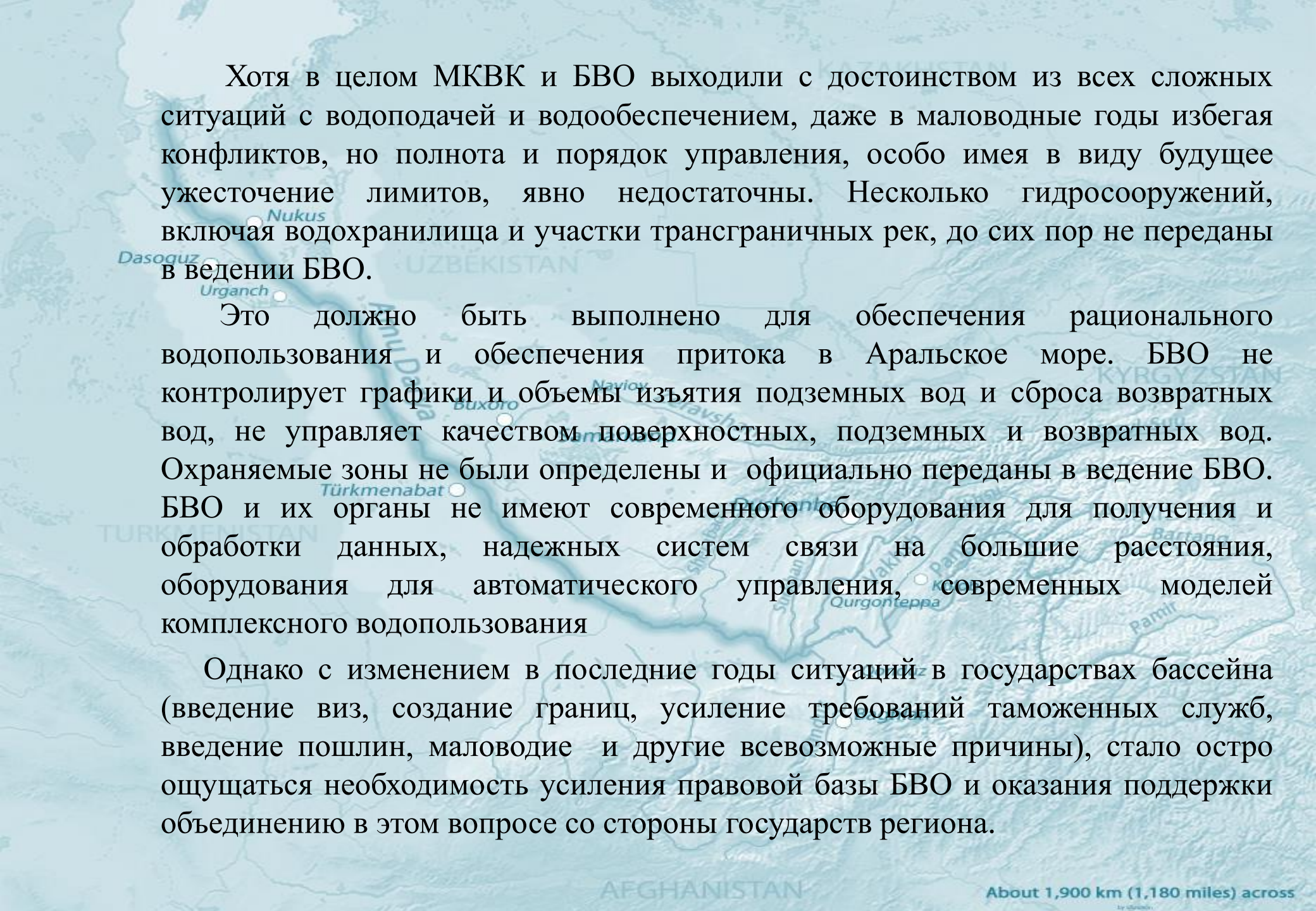


Одна из проблем на которую необходимо обратить внимание, связана с необъяснимыми потерями стока в среднем течении и нижнем течении реки Амударьи, что требует уточнения существующих методик расчёта русловых потерь из реки и водохранилищ Тюямуянского гидроузла. В различные периоды времени года, иногда проявляется очень сильно, вызывая волну недоверия, создания напряжённой ситуации вокруг этой проблемы. Эту задачу на наш взгляд необходимо решать комплексно и общими усилиями. Во-первых, улучшить работу Гидрометов государств бассейна, восстановить утраченные характерные гидропосты (например - гидропост Ильчик, Лебап) и дооснастить существующие гидропосты. Во-вторых, провести глубокие совместные научные исследования, включая моделирования: процессов взаимодействия русла реки и его стока (фильтрационный приток, отток и др.), чаши водохранилища и его наполнения, водного баланса как реки в целом, так и по участкам. В третьих, оснастить все речные водозаборы системой СКАДА в том числе: временно принадлежащие БВО (таких водозаборов - 36) и речные водозаборы, оставшиеся в распоряжении государств бассейна - это водозабор в Гарагумдарья, насосная станция КМК, Тюямуянский гидроузел с головными сооружениями Туркмендарья, ЛБК и ПБК. А также оснастить системой СКАДА все крупные узлы сооружений на межгосударственных каналах УПРАДИКА.



БВО «Амударья» участвовало в качестве партнера в реализации ряда региональных проектов, включая проект «Региональная информационная база по воде в Центральной Азии» при поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству 2001-2012; NRMP USAID; Проект ИНТАС «Восстановление экосистем и биопродуктивности в акватории Аральского моря при ограниченных водных ресурсах»; проект Канадского агентства по развитию «Наращивание потенциала через улучшение управления проектами и тренинг», 2001-2005; Региональное техническое содействие Азиатского банка развития (RETA 6163) «Совершенствование управления совместными водными ресурсами в Центральной Азии», 2005-2009. проект GIZ «Содействие дальнейшему укреплению регионального сотрудничества в области управления водными ресурсами в Центральной Азии посредством усиления потенциала БВО «Амударья», БВО «Сырдарья» и их филиалов». 2015-2016, проект PEER «Адаптация управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Амударьи к возможным изменениям климата» 2016-2017 гг.

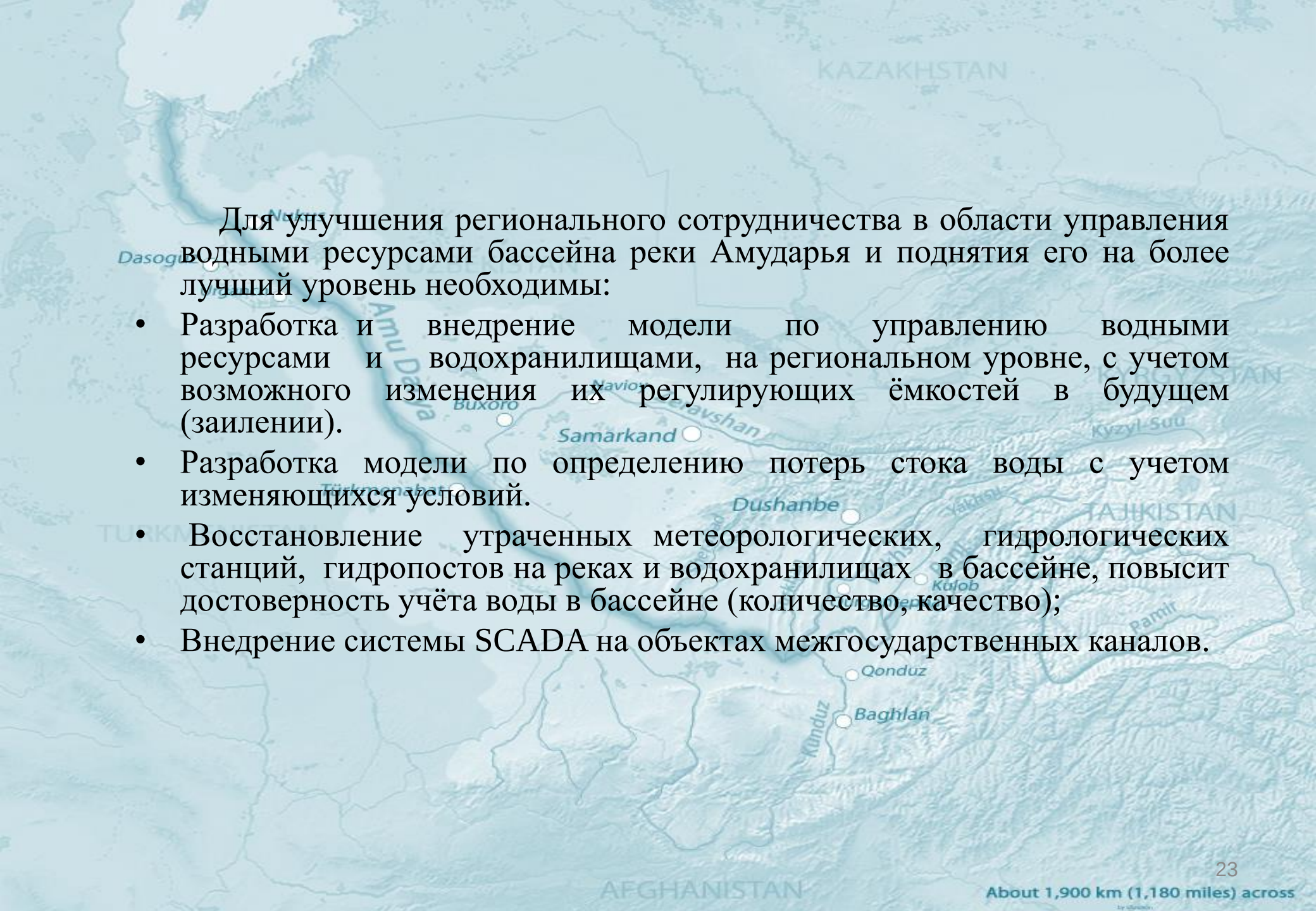
Несмотря на оказываемую помощь со стороны многих организаций, в целом для бассейна реки Амударья это недостаточно. Как было сказано выше необходимо больше уделять внимание развитию и внедрению современных технологий в водохозяйственный комплекс реки Амударья и ее притоков.



Хотя в целом МКВК и БВО выходили с достоинством из всех сложных ситуаций с водоподачей и водообеспечением, даже в маловодные годы избегая конфликтов, но полнота и порядок управления, особо имея в виду будущее ужесточение лимитов, явно недостаточны. Несколько гидросооружений, включая водохранилища и участки трансграничных рек, до сих пор не переданы в ведение БВО.

Это должно быть выполнено для обеспечения рационального водопользования и обеспечения притока в Аральское море. БВО не контролирует графики и объемы изъятия подземных вод и сброса возвратных вод, не управляет качеством поверхностных, подземных и возвратных вод. Охраняемые зоны не были определены и официально переданы в ведение БВО. БВО и их органы не имеют современного оборудования для получения и обработки данных, надежных систем связи на большие расстояния, оборудования для автоматического управления, современных моделей комплексного водопользования

Однако с изменением в последние годы ситуаций в государствах бассейна (введение виз, создание границ, усиление требований таможенных служб, введение пошлин, маловодие и другие всевозможные причины), стало остро ощущаться необходимость усиления правовой базы БВО и оказания поддержки объединению в этом вопросе со стороны государств региона.



Для улучшения регионального сотрудничества в области управления водными ресурсами бассейна реки Амударья и поднятия его на более лучший уровень необходимы:

- Разработка и внедрение модели по управлению водными ресурсами и водохранилищами, на региональном уровне, с учетом возможного изменения их регулирующих ёмкостей в будущем (заилении).
- Разработка модели по определению потерь стока воды с учетом изменяющихся условий.
- Восстановление утраченных метеорологических, гидрологических станций, гидропостов на реках и водохранилищах в бассейне, повысит достоверность учёта воды в бассейне (количество, качество);
- Внедрение системы SCADA на объектах межгосударственных каналов.



A detailed map of Central Asia, specifically focusing on the Silk Road route. The map shows the borders of Kazakhstan, Uzbekistan, Turkmenistan, Kyrgyzstan, Tajikistan, and Afghanistan. A blue line traces the Silk Road route from Nukus in Uzbekistan, through Dasoguz, Urganch, Navoiy, Samarkand, Türkmenabat, Dushanbe, Qurgonteppa, Qonduz, and Baghlan. The Amu Darya river is shown flowing through the region. The Pamir Knot is also visible in the south. The text "Спасибо за внимание!" is overlaid in the center of the map.

Спасибо за внимание!

About 1,900 km (1,180 miles) across