



# РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО БАССЕЙНОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

18-19 мая 2017 г., Москва

Татьяна Ефимова, ОЭСР



# Какова роль экономики в водной политике

---

- Понимание **экономических проблем и компромиссных решений** в речном бассейне
- Оценка **наименее дорогостоящего пути** для экономики или для определенных экономических секторов **для достижения четко определенных экологических целей** по водным ресурсам.
- Оценка **экономического воздействия предлагаемых программ мер**, направленных на улучшение состояния водных ресурсов.
- Оценка регионов или водоемов, где **экологические цели должны быть менее жесткими, с учетом социально-экономического воздействия** для достижения общей устойчивости.
- Поддержка **разработки экономических и финансовых инструментов** (н-р, цены на воду или вспомогательные меры, такие, как сборы за загрязнение или «экологические» налоги), которые могут быть эффективными для достижения экологических целей.



## Водная рамочная директива

---

- ВРД явно интегрирует экономику в управление водой и в процесс принятия решений по водной политике.
- Для достижения предусмотренных экологических целей и внедрения интегрированного управления речными бассейнами Директива предусматривает применение экономических принципов (*принцип «платит тот, кто загрязняет»*), экономических подходов и методов (н-р, анализ эффективности затрат) и инструментов (н-р, определение цен на воду).



# Увязка и интеграция экономических элементов





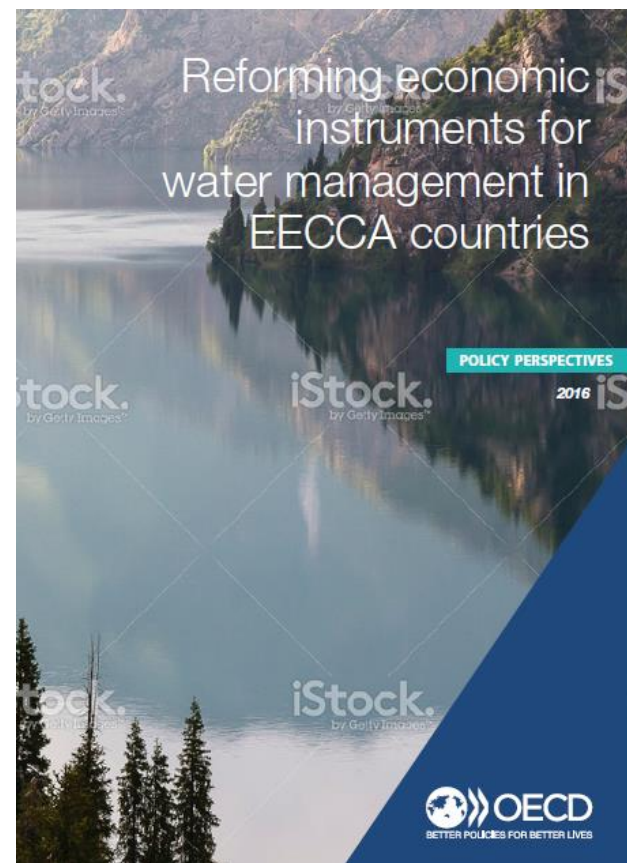
# Применение экономического анализа и обеспечение согласованности с процессом выполнения





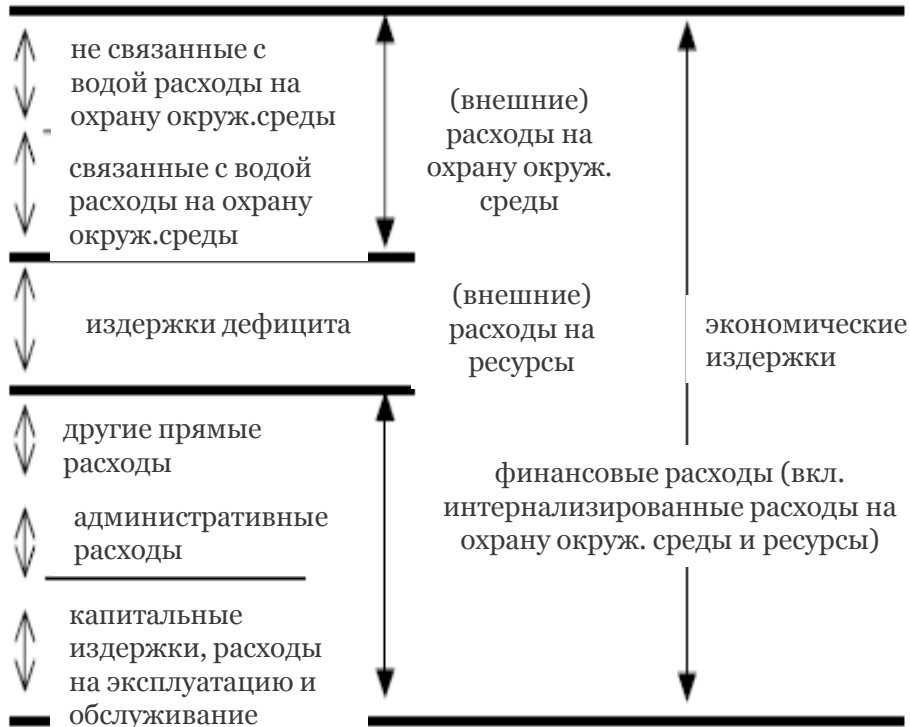
# Экономические инструменты могут помочь

- Повысить доходы
- Способствовать рациональному использованию
- Распределять воду туда, где она имеет большую ценность
- Оценивать те блага, которые приносят услуги, связанные с водой
- Обеспечивать стимулы для рассмотрения недорогих вариантов
- Вовлекать стейкхолдеров





# Оценка уровня затрат для нескольких частей экономического анализа



- Принцип **возмещения издержек** связанных с водой услуг, включая издержки на охрану окружающей среды и ресурсы

- **Анализ эффективности затрат** альтернативных политических мер или проектов

- Оценка затрат на альтернативные варианты при **обозначении сильно измененных водных объектов (СИВО)**

- Оценка необходимости в отступлениях (н-р, для установления **менее жестких целей или отступлений от графика**).

**Следует иметь в виду, что Директива определяет издержки как экономические издержки, в отличие от финансовых расходов, которые представляют собой расходы отдельных экономических субъектов.**

В Директиве экономические издержки составлены из трех компонентов: финансовых расходов, расходов на ресурсы и издержек на охрану окружающей среды.



# Примеры видов расходов на связанные с водой услуги и орошение

Связанные с водой услуги	Поставщик	Пользователь / тот, кто загрязняет	Финансовые расходы	Расходы на ресурсы	Расходы на охрану окружающей среды	Возможные механизмы возмещения издержек	Субсидии/ переводы
<b>Подача воды (питьевой)</b>	Коммунальный/ индивидуальные (сельское хозяйство, промышленность, бытовой сектор)	Домохозяйства Сельское хозяйство Промышленность	Ежегодные расходы на водохозяйственную инфраструктуру, расходы техобслуживания и эксплуатации	Финансовые последствия альтернативных видов водопользования	Экологические ущербы от изъятия воды, хранения, аккумуляции стока и т.д.	Платежи за коммунальные услуги, рыночные цены, налоги/сборы за изъятие воды, выплачиваемые домохозяйствами, промышленностью, сельским хозяйством и т.д.	Субсидии для малоимущих домохозяйств, инвестиционные дотации на инфраструктуру водоснабжения
<b>Орошение</b>	Коммунальный/ индивидуальные	Сельское хозяйство	Ежегодные расходы оросительной системы, расходы техобслуживания и эксплуатации	Финансовые последствия альтернативных видов водопользования	Экологические ущербы от изъятия воды, хранения, аккумуляции стока и т.д.	Сборы за изъятие воды и/или сборы, выплачиваемые за использование оросительной системы сельским хозяйством и т.д.	Субсидии на использование воды в сельском хозяйстве, инвестиционные дотации на оросительную систему





## Дальнейшие действия по схемам и моделям ценообразования, отражающим местные/региональные особенности

---

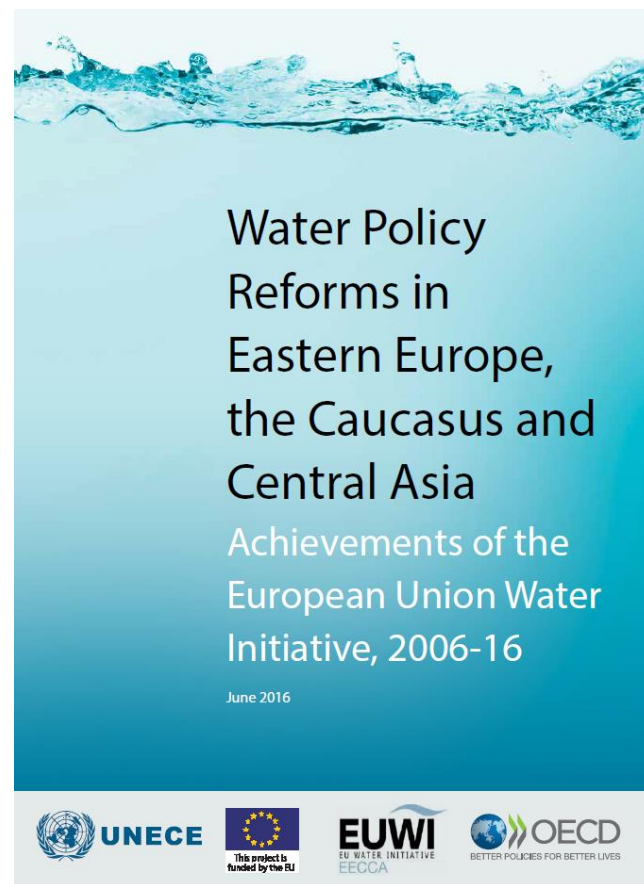
- Трения между четырьмя главными аспектами системы определения цен на воду (возмещение издержек, платит тот, кто загрязняет/использует, обеспечение стимулов и доступность) - **компромисс для удовлетворения этих аспектов в допустимой степени.**
- Также должна быть достаточная гибкость, чтобы их можно было применять:
  - в различных географических условиях,
  - при разном состоянии водохозяйственной инфраструктуры,
  - в разных секторах экономики,
  - при разном институциональном устройстве,
  - в меняющихся со временем условиях.
- Административно-управленческие расходы самой модели ценообразования (операционные расходы) должны быть разумными.



# Опыт ОЭСР в регионе ВЕКЦА

Пилотные проекты на национальном уровне были и остаются ключевым механизмом сотрудничества ОЭСР со странами ВЕКЦА

- Установление верной институциональной основы
- Реформирование экономических инструментов, вкл. субсидии, которые негативно отражаются на водной политике
- Реформирование сектора орошения
- Экономические блага совместного управления трансграничными водами
- Вода для всеохватывающей экологически-ориентированной реформы городского и сельского водоснабжения и санитарии





# Управление речными бассейнами в ВЕКЦА

---

- Управление и планирование в речных бассейнах является одним из ключевых новых вызовов ИУВР в странах ВЕКЦА
- Несмотря на различные инициативы, поддерживаемые донорами, страны ВЕКЦА сталкиваются со многими проблемами:
  - юридические и институциональные пробелы
  - низкий потенциал и навыки
  - управление водными ресурсами на центральном уровне, с ограниченной связью с ПУРБ.



## Планы управления речными бассейнами в ВЕКЦА

---

- В последнее десятилетие составляются проекты ПУРБ, в основном при поддержке международных донорских организаций
- Однако управление водными ресурсами все еще осуществляется на основе административно-территориального принципа
- На данный момент, границы речных бассейнов формально определены только в Армении, Беларуси и Молдове



# Управление речными бассейнами в ВЕКЦА





# Выполнение ПУРБ проблематично в ВЕКЦА

---

- Выполнение ПУРБ **кажется проблематичным вследствие** проблем с финансированием и отсутствия соответствующих речных бассейновых организаций (РБО)
- Пока РБО созданы только в Армении, Казахстане и Украине
- Даже в этих странах **РБО имеют ограниченные возможности** и функции по управлению водой
- Для возможности выполнения ПУРБ необходимы значительные действия по развитию потенциала и институциональному укреплению



Спасибо за внимание!

---



[Tatiana.Efimova@oecd.org](mailto:Tatiana.Efimova@oecd.org)

[www.oecd.org/water](http://www.oecd.org/water)